

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОСТИ»**

УТОЧНЕННЫЙ ГОДОВОЙ ОТЧЕТ
О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ И ОЦЕНКЕ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПРОГРАММЫ ЗА 2017 ГОД

Дата составления
отчета:

25 апреля 2018 года

Непосредственный
исполнитель:

заместитель начальника управления организации программно-целевого развития системы
МВД России ОАД МВД России Юсупов Нияз Валерьевич, тел. (495) 667-09-48, njusupov@mvd.ru

1. Конкретные результаты реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»¹

1.1 Основные результаты, достигнутые в отчетном году

Реализация в 2017 году мероприятий Государственной программы в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Всего в отчетном периоде на территории Российской Федерации зарегистрировано 2 058,5 тыс. преступлений (-4,7%²). Снижение регистрируемой преступности отмечено во всех федеральных округах Российской Федерации.

В среднем по стране уровень преступности в расчете на 100 тыс. человек снизился на 71,8 пункта и составил 1 402,2 преступления.

Из общего количества зарегистрированных преступлений 92,8% (1 909,3 тыс.; -5,7%) поставлено на учет сотрудниками органов внутренних дел.

Массив тяжких и особо тяжких посягательств сократился на 4,5% (437,3 тыс.). Снижение количества преступных деяний этой категории произошло на территории всех федеральных округов, кроме Уральского (+4,3%).

Число тяжких и особо тяжких преступлений в расчете на 100 тыс. населения сократилось до 297,9 деяния (2016 г.: 312,4).

Выявлено и поставлено на учет 754,5 тыс. преступлений, причинивших крупный (значительный) ущерб, совершенных в крупном (значительном) либо сопряженных с извлечением дохода в особо крупном размере (-4,5%). Их доля в общем массиве зарегистрированных преступлений составила 36,7%.

Сократилось количество таких тяжких преступлений, как убийства и покушения на убийство (9,7 тыс.; -6,8%), умышленные причинения тяжкого вреда здоровью (24,6 тыс.; -10,5%), изнасилования и покушения на изнасилование (3,5 тыс.; -9,1%).

Продолжилось снижение количества корыстно-насильственных преступлений. Меньше зафиксировано разбоев (9,1 тыс.; -20,3%) и грабежей (56,9 тыс.; -7,6%).

В структуре корыстных преступлений преобладали хищения чужого имущества, совершенные путем кражи, на их долю приходится 38,3% от всех преступных деяний. В 2017 году зарегистрировано 788,5 тыс. краж (-9,5%), в том числе 62 тыс. – из квартир (-9,9%).

¹ Далее – «Государственная программа».

² Здесь и далее, если иное не оговорено в тексте, показатели, характеризующие криминальную обстановку в Российской Федерации, приводятся в сравнении с 2016 годом.

Меньше зафиксировано фактов присвоения или растраты (16,6 тыс.; -5,8%), угонов транспортных средств (22,4 тыс.; -7,1%), умышленных поджогов (11,6 тыс.; -3,3%), уголовно наказуемых хулиганств (2,2 тыс.; -15,7%).

Уменьшилось количество преступных посягательств с использованием огнестрельного, газового оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (4,7 тыс.; -5,5%).

В 2017 году продолжилось зафиксированное годом ранее снижение количества преступлений, совершенных в общественных местах (738 тыс.; 6,6%), как тяжких и особо тяжких составов (115,4 тыс.; -4,4%), так и менее тяжких (622,6 тыс.; -7%). Доля преступлений этой категории от общего числа зарегистрированных уголовно наказуемых деяний составила 35,9% (2016 г.: 36,6%).

В 2017 году уменьшился и массив преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах (466,4 тыс.; -6,9%), в том числе тяжких и особо тяжких деяний (91,7 тыс.; -2,4%), а также небольшой и средней тяжести (374,7 тыс.; -8%).

Уменьшилась степень общественной опасности уличной преступности. Сократилось количество «уличных» убийств и покушений на убийство (1,3 тыс.; -6,1%), фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (5,4 тыс.; -9,5%), изнасилований (471; -6,5%), а также разбоев (3,2 тыс.; -14%), грабежей (27,2 тыс.; -13,7%), хулиганств (1,5 тыс.; -16,8%).

В 2017 году несовершеннолетними и при их соучастии совершено 45,3 тыс. уголовно наказуемых деяний (-15,7%). Снижение правонарушений, совершенных подростками, зафиксировано на территории всех федеральных округов.

Количество преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения, в сравнении с итогами 2016 года уменьшилось на 15,5% (23,9 тыс.).

По итогам прошедшего года количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, сократилось на 6,6% (41 тыс.). Из них 88,3% приходится на долю граждан государств – участников Содружества независимых государств¹ (36,2 тыс.; -5,9%).

В отношении иностранцев, а также лиц без гражданства совершено на 6,3% меньше преступных деяний (14,7 тыс.).

Приведенные статистические данные свидетельствуют о ряде положительных тенденций в противодействии преступности.

Сохранена положительная динамика сокращения количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий.

Количество лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, сократилось и составило 19,1 тыс. человек (в 2016 году – 20,3 тыс. человек, в 2012 году – 28 тыс. человек).

Уменьшилось число лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, в расчете на 10 тыс. транспортных средств («транспортный

¹ Далее также – «государства – участники СНГ».

риск»). По результатам года данное значение равняется 3,4 усл. ед. (в 2016 году – 3,8 усл.ед., в 2012 году – 6,1 усл. ед.).

В рамках мероприятий федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах»¹, входящей в Государственную программу, в 2017 году обеспечено комплексное воздействие на причины и условия, способствующие совершению дорожно-транспортных происшествий, повышения дисциплины водителей транспортных средств и пешеходов в результате расширения пропагандистского влияния на них и усиления ответственности за нарушения правил дорожного движения, совершенствования системы оказания помощи пострадавшим.

Число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения («социальный риск») составляет по итогам 2017 года 13,0 усл. ед. (по итогам 2016 года – 13,8 усл. ед., 2012 года – 20 усл. ед.).

1.2 Фактические результаты реализации основных мероприятий

В отчетном периоде деятельность МВД России была направлена на достижение ожидаемых результатов Государственной программы и в целом позволила сохранить контроль над криминальной ситуацией.

Значительное внимание уделялось вопросам организации в органах внутренних дел предварительного расследования, совершенствования уголовно-процессуального законодательства и правоприменительной практики.

В 2017 году в производстве следователей органов внутренних дел находилось 1 648 тыс. уголовных дел, по 332,5 тыс. из них производство окончено, 315,2 тыс. – направлены в суд.

Сократилось количество уголовных дел, приостановленных по причине неустановления или нерозыска лиц, подлежащих привлечению к уголовной ответственности (820,6 тыс.; -5,8%), а доля таких дел осталась практически на уровне 2016 года (71,2%; 2016 г. – 71,3%).

Получила дальнейшее развитие практика направления в суд имеющих перспективу вынесения обвинительного приговора уголовных дел с постановлением о возбуждении перед судом ходатайства о прекращении уголовного дела или уголовного преследования в порядке ч. 2 ст. 446.2 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации². В 2017 году в суд направлено почти 3 тыс. таких уголовных дел.

Сократилось на 4,7% число уголовных дел, расследованных в сроки свыше двух месяцев, их доля составила 19,4% (2016 г.: 18,9%).

Численность оправданных и лиц, дела о которых прекращены судом за отсутствием события, состава преступления, а также в связи с непричастностью к совершению преступления в расчете на 1000 обвиняемых составила 1,05 условных единиц при прогнозируемом значении 1,06 условных единиц.

¹ Далее также – «ФЦП».

² Далее – «УПК РФ».

Осуществлялось сопровождение, рассмотрение проектов федеральных законов, затрагивающих вопросы предварительного расследования преступлений.

В том числе рассмотрен разработанный Верховным Судом Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с введением понятия уголовного проступка», предусматривающий снижение репрессивности уголовного закона и сокращение числа лиц, имеющих судимость, путем отнесения преступлений небольшой тяжести, за которые УК РФ не предусмотрено наказание в виде лишения свободы, к уголовным проступкам. Проект заключения Минюста России о необходимости доработки данного законопроекта согласован с учетом замечаний МВД России.

В тесном взаимодействии с Центральным банком Российской Федерации, Государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов», Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Следственным комитетом Российской Федерации осуществлялось расследование преступлений в финансово-кредитной системе. Направлено в суд 15 уголовных дел.

Продолжена активная работа по расследованию уголовных дел о преступлениях в сфере оборонно-промышленного комплекса, 79 из которых направлены в суд. Всего по делам данной категории обеспечено возмещение причиненного вреда на сумму более 4,3 млрд рублей.

В 2017 году следователями органов внутренних дел Российской Федерации расследовано почти 10,4 тыс. преступлений, совершенных организованной группой либо преступным сообществом. В их числе направлены в суд 31 уголовное дело по статье 209 Уголовного кодекса Российской Федерации¹ в отношении 89 лиц и 109 дел – по статье 210 УК РФ в отношении 661 обвиняемого.

Уделялось повышенное внимание расследованию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. В истекшем году количество уголовных дел по данному направлению деятельности, направленных следователями в суд, возросло на 9,0%.

Приняты меры по укреплению правовой базы межгосударственного сотрудничества в области расследования преступлений. Федеральным законом от 22 февраля 2017 г. № 15-ФЗ ратифицировано Соглашение о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств-участников Содружества Независимых Государств.

В октябре 2017 года в г. Сочи на заседании Совета глав государств-участников СНГ подписан Протокол о порядке передачи наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, огнестрельного оружия, его

¹ Далее – «УК РФ».

основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, являющихся вещественными доказательствами по уголовным делам.

Во исполнение Плана мероприятий («дорожной карты») «Основные мероприятия по развитию финансового рынка Российской Федерации на период 2016 – 2018 годов» принято участие в подготовке Банком России тематических семинаров для сотрудников правоохранительных и судебных органов в целях содействия повышению компетенции персонала и качества рассмотрения ими вопросов, касающихся финансовой сферы. Результаты названных семинаров подтвердили их эффективность, поэтому работа по их проведению будет продолжена в текущем году.

Принималось активное участие в обобщении судебной практики, в том числе в разработке постановлений Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате», от 1 июня 2017 г. № 19 «О практике рассмотрения судами ходатайств о производстве следственных действий, связанных с ограничением конституционных прав граждан (статья 165 УПК РФ)», от 31 октября 2017 г. № 41 «О внесении изменений в постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 октября 2012 г. № 21 и 23 ноября 2010 г. № 26».

В рамках международного сотрудничества в расследовании преступлений за отчетный период исполнено 6,7 тыс. международных запросов об оказании правовой помощи по уголовным делам, в том числе 2,2 тыс. – направленных из России в государства-участники СНГ, 3,4 тыс. – поступивших из государств-участников СНГ в Россию, 0,5 тыс. – направленных в страны Балтии и дальнего зарубежья, 0,7 тыс. – поступивших из указанных стран.

Реализован комплекс организационно-практических мероприятий по совершенствованию деятельности органов предварительного следствия Республики Крым и г. Севастополя.

Подготовлены и направлены в МВД по Республике Крым и УМВД России по г. Севастополю разъяснения по порядку принятия процессуальных решений по уголовным делам, относительно которых названный порядок не регламентируется положениями Федерального закона от 5 мая 2014 г. № 91-ФЗ «О применении положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

На постоянной основе осуществлялся анализ эффективности деятельности созданных межведомственных рабочих групп по раскрытию и расследованию преступлений прошлых лет. В целях повышения эффективности этой деятельности в указанных следственных подразделениях организованы совместные заслушивания руководителей оперативных подразделений и подразделений, осуществляющих предварительное расследование.

Обеспечена организация оперативно-служебной деятельности территориальных органов МВД России по противодействию общеуголовной

преступности, совершенствование нормативно-правового обеспечения данной работы.

Раскрываемость тяжких и особо тяжких составов составила 53,3% (2016 год: 52,8%).

Позитивная динамика наблюдается в раскрываемости ряда ключевых составов преступлений (убийств, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, изнасилований, грабежей, разбоев, квартирных краж, угонов транспортных средств).

Всего в 2017 году установлены виновные лица по 8,6 тыс. убийств, 22 тыс. фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, 3,2 тыс. изнасилований.

Раскрываемость убийств в прошедшем году в целом по России поднялась на 0,7 пункта и составила 91,7% (2016 г.: 91%).

Принятые меры по раскрытию преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности способствовали повышению раскрываемости изнасилований, которая в 2017 году составила 97,8% (2016 г.: 97,3%).

Проведенные мероприятия по повышению эффективности раскрытия и расследования преступлений против личности позволили повысить на 1,5 пункта (93,5% против 92% в 2016 г.) раскрываемость преступлений, квалифицируемых по ст. 111 УК РФ «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью».

Повышенное внимание в прошедшем году уделялось установлению лиц, виновных в совершении преступлений имущественного характера, в первую очередь грабежей, разбоев, краж, в том числе квартирных, угонов транспортных средств.

Всего в прошедшем году окончены расследованием уголовные дела по 7,9 тыс. разбоев, 37 тыс. грабежей, 300,4 тыс. краж, в том числе 31,1 тыс. – квартирных, а также 56,2 тыс. мошенничеств, 16,3 тыс. угонов транспортных средств.

Раскрываемость квартирных краж в целом по стране в прошедшем году составила 50,1% (2016 г.: 48,8%).

Реализованы мероприятия, направленные на выявление и пресечение преступной деятельности групп и лиц, занимающихся хищениями автотранспортных средств, их легализацией.

В январе 2017 года на территории 56 субъектов Российской Федерации совместно с региональными подразделениями Пограничной службы ФСБ России, подразделениями Интерпола государств – участников Содружества Независимых Государств¹ и стран Евросоюза организовано проведение оперативно-профилактических мероприятий, направленных на выявление и задержание похищенных транспортных средств, установление мест хранения похищенного автотранспорта, изменения его идентификационных обозначений

¹ Далее также – «СНГ».

и разукомплектования, пресечение каналов сбыта похищенных транспортных средств за пределы Российской Федерации и выявление лиц, причастных к данной противоправной деятельности.

В результате проверено более 68 тыс. мест возможного хранения похищенного автотранспорта, в том числе 14,5 тыс. объектов ремонта и 7 тыс. продажи транспортных средств, 12,7 тыс. автостоянок. В ходе мероприятий задержано 321 лицо, причастное к криминальному автобизнесу, обнаружено 369 разыскиваемых транспортных средств, выявлено 139 автомобилей с признаками изменения идентификационных обозначений и поддельными регистрационными документами. Всего по фактам хищения транспортных средств возбуждено 408 уголовных дел. Пресечена деятельность 6 преступных групп.

Существенное внимание уделялось раскрытию хищений, совершенных путем мошенничества, в том числе с использованием банковских карт, средств мобильной связи, через Интернет-ресурсы.

При участии МВД России разработаны и приняты федеральные законы от 29 июля 2017 г. № 241-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 и 15 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи», которыми определен порядок осуществления деятельности сервисов обмена электронными сообщениями и пресечения распространения SIM-карт без представления реальных паспортных данных абонентов.

В рамках решения задачи обеспечения информированности граждан о новых формах мошенничества и возможных способах защиты от них с января по декабрь 2017 года в средствах массовой информации по данным вопросам размещено более 400 выступлений руководителей территориальных органов МВД России на региональном уровне и их представителей.

Актуальные вопросы борьбы с мошенничеством обсуждены на заседании коллегии МВД России в октябре прошедшего года.

В результате принятых мер общее число мошенничеств, уголовные дела по которым направлены в суд, возросло на 2,6%, в том числе в сфере кредитования (ст. 159.1 УК РФ) на 39,2% (3,3 тыс.), при получении выплат (ст. 159.2 УК РФ) на 15,7% (3,5 тыс.), в сфере страхования (ст. 159.5 УК РФ) на 111% (363), по ст. 159 УК РФ «Мошенничество» на 1% (37,6 тыс.).

В 2017 году раскрыто 51,2 тыс. преступлений прошлых лет, из них 13,5 тыс. – тяжких и особо тяжких составов, 2 тыс. – совершенных организованной группой либо преступным сообществом.

По итогам 2017 года общий остаток нераскрытых преступлений сократился на 9,8%, а тяжких и особо тяжких преступных посягательств – на 10%.

Количество нераскрытых преступлений снизилось во всех федеральных округах.

В отчетном году совместно с ФСИН России, ФССП России и органами внутренних дел (полицией) государств – участников СНГ проведено два этапа межгосударственной оперативно – профилактической операции «Розыск». В результате органами внутренних дел Российской Федерации задержано 8,4 тыс. лиц, находившихся в розыске за совершение преступлений.

Остаток разысканных преступников снизился на 3,8% и составил 41,3 тыс.

Противодействие организованной преступности, включая ее этническую составляющую, в прошедшем году оставалось одним из направлений, которому органами внутренних дел оказывалось повышенное внимание.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» в 2017 году пресечена деятельность 1,1 тыс. (+21,2%) участников этнических организованных групп, которым инкриминировано около 1,5 тыс. (+13,8%) преступных эпизодов, 97% из которых относятся к тяжким и особо тяжким составам. По 1,5 тыс. преступлениям уголовные дела направлены в суд (+11,2%).

МВД России совместно с ФСБ России, Следственным комитетом Российской Федерации продолжена реализация специальной программы по пресечению деятельности этнических организованных преступных сообществ и декриминализации сферы услуг и предпринимательской деятельности в субъектах Российской Федерации на 2016 – 2017 годы.

В результате проведенных мероприятий органами внутренних дел пресечена деятельность 66 этнических организованных групп, к уголовной ответственности привлечено 509 их активных участников. Возбуждено 150 уголовных дел.

Во взаимодействии с ФСБ России и Росфинмониторингом проведены оперативно-профилактические мероприятия и специальные операции, направленные на пресечение преступной деятельности организованных групп и преступных сообществ с международными и межрегиональными связями, занимающихся незаконной миграцией и торговлей людьми.

В ходе их проведения выявлено свыше 126,1 тыс. нарушений миграционного законодательства, возбуждено 4,6 тыс. уголовных дел, связанных с незаконной миграцией, в том числе 260 за организацию незаконной миграции (ст. 322.1 УК РФ), выявлено 1,4 тыс. лиц, находящихся в розыске.

Всего в прошедшем году раскрыто свыше 13,2 тыс. преступлений, совершенных организованными группами или преступными сообществами (+5,2%).

Органы внутренних дел Российской Федерации в прошедшем году последовательно наращивали усилия в области противодействия незаконному обороту подконтрольных и запрещенных веществ.

Вопросы противодействия незаконному обороту наркотиков были предметом рассмотрения на заседаниях Совета Безопасности Российской Федерации, парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Так, на заседании Совета Безопасности Российской Федерации в апреле 2017 года по вопросу «О ходе реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года и дополнительных мерах по противодействию распространению наркомании» принято решение о реализации комплекса дополнительных законодательных, организационных и практических мер, направленного на совершенствование законодательства в антинаркотической сфере и консолидацию органов государственной власти в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также злоупотреблению ими.

В 2017 году МВД России было рассмотрено свыше 100 проектов нормативных правовых документов в сфере контроля за оборотом наркотиков, в том числе 68 проектов актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и 34 межведомственных, приняты 98 актов МВД России.

Проведено четыре заседания Государственного антинаркотического комитета (15 февраля, 23 июня, 22 сентября, 11 декабря), где рассматривались вопросы о ходе реализации Указа Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156, решений заседания Совета Безопасности Российской Федерации (28 апреля 2017 г.), а также одобрен межведомственный план организации профилактической работы в сфере немедицинского потребления наркотиков до 2019 года.

Значительный объем работы проведен в части методического обеспечения деятельности территориальных органов МВД России по предоставлению государственных услуг по выдаче заключений, предусмотренных статьями 10 и 30 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах». Утверждены административные регламенты по предоставлению государственных услуг в данной сфере.

Продолжено сотрудничество с правоохранительными органами государств, через территорию которых пролегают наиболее часто используемые маршруты контрабанды наркотиков опийной группы (в том числе на площадках СНГ, Организации Договора о коллективной безопасности¹ и Шанхайской организации сотрудничества²).

Вопросы взаимодействия в данной сфере рассматривались на заседаниях Объединенной коллегии министерств внутренних дел Российской Федерации и Республики Таджикистан (май 2017 года) и Объединенной коллегии

¹ Далее также – «ОДКБ».

² Далее также – «ШОС».

министерств внутренних дел Республики Казахстан и Российской Федерации (август 2017 г.), а также в сфере борьбы с преступностью общеуголовной направленности на Объединенной коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации и Полиции Республики Армения (июль 2017 г.).

Организовано участие органов внутренних дел в проведении семи оперативно-профилактических операций (мероприятий), в том числе «Мак – 2017», «Азиатский заслон – 2017», «Звезда Каспия – 2017», «Канал – Западный заслон», «Канал – Волжский рубеж» и «Дети России – 2017».

Всего в прошедшем году зарегистрировано 208,7 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, из которых 150,2 тыс. – тяжкие и особо тяжкие.

Правоохранительными органами установлено 106,3 тыс. лиц, совершивших наркопреступления, в том числе 100,8 тыс. выявлено сотрудниками органов внутренних дел.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации, данного по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 17 июля 2015 года, МВД России продолжен мониторинг реализации решений межведомственных совещаний по формированию единой судебной-следственной практики возбуждения уголовных дел в отношении неустановленных сбытчиков наркотиков и соответствующего указания МВД России.

Продолжена работа по выявлению каналов контрабандного перемещения наркотиков через границу Российской Федерации. Пресечено 711 преступлений, связанных с контрабандой наркотиков, в том числе сотрудниками органов внутренних дел – 234.

Важнейшей составляющей противодействия незаконному обороту наркотиков является подрыв экономических основ наркобизнеса.

За 2017 год органами внутренних дел зарегистрировано 166 преступлений, связанных с легализацией доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков, в том числе 11, предусмотренных ст. 174 УК РФ «Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем», и 155 по ст. 174.1 УК РФ «Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления».

Всего в прошедшем году органами внутренних дел раскрыто свыше 116 тыс. наркопреступлений. По 113,2 тыс. преступлений уголовные дела направлены в суд с обвинительным заключением, обвинительным актом.

Также в 2017 году органами внутренних дел выявлено 130,1 тыс. административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, по которым к административной ответственности привлечены 121,5 тыс. человек.

Из незаконного оборота изъято 23,4 тонны наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, сильнодействующих веществ.

В 2017 году МВД России продолжены реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в области обеспечения экономической безопасности.

В указанной области в 2017 году рассмотрено 173 проекта федеральных законов, 10 проектов постановлений Правительства Российской Федерации, 53 проекта официальных отзывов и заключений Правительства Российской Федерации на проекты федеральных законов.

В 2017 году выявлено 105,1 тыс. преступлений экономической направленности, в том числе совершенных в крупном и особо крупном размерах – 29,1 тыс. (+1,1%).

Совместно с ФСБ России, Центральным банком Российской Федерации, Росфинмониторингом реализован комплекс мер, направленный на предупреждение, выявление и пресечение преступлений в финансово-кредитной сфере.

В результате пресечено 27,3 тыс. преступлений экономической направленности, следствие по которым обязательно, из них 26,3 тыс. (или 96,4%) – органами внутренних дел (-5,8%). Выявлено свыше 5 тыс. (+0,2%) лиц, совершивших такие преступления, из них в отношении 4 тыс. лиц уголовные дела направлены в суд. Размер причиненного ущерба составил свыше 62,3 млрд рублей, приняты меры по обеспечению возмещения материального ущерба на сумму 29 млрд рублей.

Совместно с Центральным Банком Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, иными правоохранительными органами приняты меры по противодействию незаконной банковской деятельности, нарушениям при проведении финансовых операций кредитных организаций и их клиентов, противоправному выводу денежных средств за рубеж.

В рамках мероприятий по защите бюджетных средств выявлено 5,4 тыс. преступлений, связанных с их освоением, следствие по которым обязательно, из них 4,7 тыс. – органами внутренних дел. Почти каждое второе (2,5 тыс.) квалифицировалось как совершенное в крупном и особо крупном размерах либо причинившее крупный ущерб, 128 – в составе организованной группы или преступного сообщества.

Продолжена реализация мероприятий по выявлению, предупреждению и пресечению криминальных банкротств, а также фактов противоправного передела собственности.

В результате принятых мер выявлено 281 квалифицированное преступление, связанное с криминальным банкротством, практически все они – в крупном и особо крупном размерах (277).

Задokumentировано 52 преступных деяния, связанных с «рейдерством», из них 50 – органами внутренних дел. Выявлено 29 совершивших их лиц. По 35 преступлениям уголовные дела окончены расследованием, из них по 20 – направлены в суд. Размер причиненного ущерба составил более 3,4 млрд рублей, принято мер к возмещению на сумму почти 1,7 млрд рублей.

Во исполнение Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014 – 2018 годы в целях проведения согласованных оперативно-профилактических мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений в топливно-энергетическом комплексе в июле 2017 года проведено оперативно-профилактическое мероприятие «ТЭК». Выявлено 264 преступления, привлечено к уголовной ответственности 168 лиц, изъято 2,8 тыс. тонн горюче-смазочных материалов и 1,6 тыс. тонн угля.

Всего в прошедшем году в данной сфере задокументировано 1,8 тыс. преступлений, следствие по которым обязательно, в том числе 755 – совершенных в крупном и особо крупном размерах. Органами внутренних дел пресечено почти 90% таких фактов. Направлены в суд уголовные дела о более чем 1 тыс. преступлениях. К уголовной ответственности привлечено 1,1 тыс. (+22,5%) лиц. Раскрыто 95 преступлений, совершенных организованной группой либо преступным сообществом. Размер материального ущерба составил 12,8 млрд рублей. Приняты меры к его возмещению в размере 7,9 млрд рублей.

Продолжено осуществление комплексных мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Всего в 2017 году в данной сфере выявлено 2,4 тыс. преступлений, в том числе 1,8 тыс. – сотрудниками органов внутренних дел. Раскрыто 1,4 тыс. противоправных посягательств. Выявлено около 1,1 тыс. лиц, их совершивших. В суд направлены уголовные дела по 1,2 тыс. деяний. Размер причиненного ущерба составил 5,7 млрд рублей, принято мер по его возмещению на сумму 1,9 млрд рублей.

В ходе проведения в июне 2017 года территориальными органами МВД России комплекса дополнительных оперативно-розыскных и профилактических мероприятий, направленного на противодействие контрабанде, незаконному обороту спирта, алкогольной и табачной продукции возбуждено 232 уголовных дела, привлечено к уголовной ответственности 138 лиц, пресечено 3,9 тыс. административных правонарушений.

Во взаимодействии с Росфинмониторингом проведены мероприятия по противодействию легализации преступных доходов.

В 2017 году в результате совместной с иными правоохранительными органами работы выявлено 37 фактов, квалифицируемых по ст. 174 УК РФ, (почти 95% из которых – органами внутренних дел), в том числе 13 – совершенных в крупном или особо крупном размерах, установлено 20 лиц, их совершивших.

Задокументировано 674 преступления, предусмотренных ст. 174.1 УК РФ, в том числе 352 – совершенных в крупном и особо крупном размерах. Свыше 93% таких деяний пресечено органами внутренних дел. По 513 фактам уголовные дела направлены в суд. В совершении 122 деяний доказана причастность организованной группы или преступного сообщества.

В отчетном году выявлено 8,7 тыс. налоговых преступлений. Более 88% из них пресечено сотрудниками органов внутренних дел, в том числе 3,5 тыс. квалифицированных деяний в крупном и особо крупном размерах. Раскрыто 232 преступления, совершенные группой лиц, 63 – организованной группой либо преступным сообществом. Ущерб бюджетной системе государства составил 66,7 млрд рублей. Приняты меры к его возмещению на сумму 45,3 млрд рублей. Выявлено 3,2 тыс. лиц, совершивших налоговые преступления.

Во исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы в отчетном году осуществлена реализация комплекса организационных и практических мероприятий.

Основные усилия были сосредоточены на предотвращении попыток хищения средств, выделяемых из федерального бюджета на реализацию федеральных целевых программ, крупнейших инвестиционных проектов и подготовку к проведению в Российской Федерации Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года¹, борьбе с незаконными действиями при исполнении государственных или муниципальных контрактов, предотвращении хищений государственного, муниципального имущества.

Работа по противодействию коррупции проводилась во взаимодействии с ФСБ России, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, ФТС России, ФАС России, ФНС России, Росфинмониторингом, Следственным комитетом Российской Федерации, другими федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями.

На федеральном и региональном уровнях обеспечена деятельность межведомственных рабочих групп по противодействию коррупции, налажено взаимодействие с межведомственными комиссиями по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации, разработаны и реализуются межведомственные планы мероприятий.

В результате принятых мер в 2017 году правоохранительными органами выявлено 29,6 тыс. преступлений коррупционной направленности, в их числе 22,6 тыс. – сотрудниками органов внутренних дел. По 23 тыс. таких деяний уголовные дела направлены в суд. Размер причиненного материального ущерба по оконченным и приостановленным уголовным делам (из числа находящихся в производстве) составил 38,6 млрд рублей, приняты меры к его возмещению на сумму 26,5 млрд рублей.

Всего пресечено 23,1 тыс. преступных посягательств против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (гл. 30 УК РФ). Установлено почти 13 тыс. лиц, причастных к этим преступлениям. По 15 тыс. деяний уголовные дела направлены в суд.

¹ Далее также – «ЧМ-2018».

Задokumentировано 12,2 тыс. преступных посягательств экономической направленности, следствие по которым обязательно, квалифицируемых по главе 30 УК РФ «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления», в их числе 8 тыс. – органами внутренних дел. Установлено 6 тыс. лиц, причастных к этим преступлениям, в отношении 4,1 тыс. уголовные дела направлены в суд, из них 3 тыс. установлены сотрудниками органов внутренних дел. Размер причиненного материального ущерба составил 7,8 млрд рублей, принято мер к его возмещению на сумму 4,2 млрд рублей.

Из числа деяний экономической направленности, следствие по которым обязательно, предусмотренных главой 30 УК РФ, 5,5 тыс. относятся к квалифицированным видам взяточничества, 71% которых пресечено органами внутренних дел. На 6% больше выявлено таких фактов, совершенных в крупном или особо крупном размерах. Окончено расследованием 4,6 тыс. данных деяний, уголовные дела по 3,9 тыс. преступлений направлены в суд. Причастность организованных групп и преступных сообществ установлена по 36 раскрытым фактам взяточничества.

В результате проводимых мероприятий возбуждены уголовные дела в отношении ряда чиновников высокого уровня.

Выявлено 810 (+4,7%) фактов посредничества во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ), из которых 332 (+13,7%) совершены в крупном или особо крупном размере. Более половины (475; +5,1%) пресечено сотрудниками органов внутренних дел.

Кроме того, выявлено 5,8 тыс. фактов мелкого взяточничества, в том числе 4,8 тыс. – сотрудниками органов внутренних дел. По 5,5 тыс. преступлениям уголовные дела окончены расследованием, по 4,5 тыс. – направлены в суд, 3,2 тыс. виновных привлечены к уголовной ответственности.

Реализованы мероприятия по декриминализации сферы управления негосударственным сектором экономики, в госкорпорациях, внебюджетных фондах и общественных организациях, в результате которых поставлено на учет 1,7 тыс. квалифицированных преступлений, предусмотренных главой 23 УК РФ «Преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях». 199 таких деяний совершены в крупном или особо крупном размере. В суд направлены уголовные дела по 933 преступлениям. По 73 – установлена причастность организованных групп и преступных сообществ. Размер причиненного материального ущерба по окончанным и приостановленным уголовным делам (из числа находящихся в производстве) составил 10,3 млрд рублей, приняты меры к его возмещению на сумму 2,8 млрд рублей.

Незаконный оборот оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ продолжает представлять реальную угрозу государственной и общественной безопасности Российской Федерации и является одним из факторов, оказывающих негативное влияние на состояние оперативной обстановки.

С учетом высокой общественной опасности преступлений, совершаемых с использованием оружия, в 2017 году реализован комплекс профилактических и оперативно-розыскных мероприятий, направленный на обнаружение и изъятие из незаконного оборота средств поражения. Всего в 2017 году выявлено 28,9 тыс. (+3,3%) преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия.

Раскрыто 20,5 тыс. (+3,3%) преступлений рассматриваемой категории, в том числе более 12,8 тыс. криминальных деяний, связанных с незаконным приобретением, передачей, сбытом, хранением, перевозкой или ношением оружия, его основных частей, боеприпасов, 558 фактов хищения либо вымогательства оружия и 3 тыс. – его незаконного изготовления.

Важным направлением деятельности в сфере профилактики преступлений является организация работы по добровольной сдаче оружия населением. В 2017 году в территориальные органы МВД России сдано свыше 84,7 тыс. единиц оружия и 706,2 тыс. штук патронов, в том числе на возмездной основе – 3,9 тыс. единиц оружия и 386,2 тыс. патронов.

Принятые меры по пресечению незаконного оборота оружия способствовали некоторому оздоровлению оперативной обстановки. В 2017 году зарегистрировано 5,4 тыс. (-9,9%) преступлений, совершенных с использованием оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных или имитирующих их устройств. Снизилось количество криминальных посягательств с использованием огнестрельного, газового оружия и боеприпасов (4,6 тыс.; -5,3%). Количество преступлений, совершенных с использованием взрывчатых веществ и взрывных устройств, сократилось на 13,1% (126 деяний).

В 2017 году продолжена реализация мер по обеспечению координации действий органов исполнительной власти, являющихся субъектами системы государственной профилактики правонарушений.

С использованием формата Правительственной комиссии по профилактике правонарушений осуществлялись выработка решений и согласование организационно-практических мероприятий, направленных на осуществление государственной политики по снижению масштабов потребления алкогольной и спиртосодержащей продукции и профилактике алкоголизма среди населения, на недопущение распространения в сети интернет запрещенной информации, реализацию мероприятий медицинского характера по профилактике совершения правонарушений несовершеннолетними потребителями наркотиков, реабилитацию осужденных без изоляции от общества, признанных больными наркоманий, и другим актуальным вопросам.

Реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществлялась также посредством разработки соответствующих государственных и муниципальных программ в сфере профилактики

правонарушений, которые в настоящее время действуют во всех субъектах Российской Федерации.

В целях координации деятельности субъектов системы профилактики функционирует 4600 межведомственных комиссий по профилактике правонарушений (92 – в субъектах Российской Федерации, 304 – в городах с районным делением, 868 – в городах без районного деления, 3336 – в муниципальных образованиях).

В рамках совершенствования системы государственной профилактики правонарушений в отчетном году получила развитие служба участковых уполномоченных полиции – основное звено в организации предупреждения и пресечения преступлений, административных правонарушений.

Участковыми уполномоченными полиции было рассмотрено почти 13 млн заявлений, сообщений и обращений граждан, в результате 1,9 млн правонарушителей привлечены к административной ответственности, к 2 млн – применялись меры профилактического воздействия. Установлены обвиняемые (подозреваемые) по 303,9 тыс. преступлениям, разыскано около 6,5 тыс. лиц, скрывшихся от органов следствия, дознания, суда.

В работе по предупреждению правонарушений большое внимание уделяется лицам, состоящим на профилактическом учете (всего 551,4 тыс. граждан). Участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактические мероприятия со 106,1 тыс. лиц, в отношении которых установлен административный надзор; 145,1 тыс. лиц – освобожденных из мест лишения свободы и имеющих неснятую судимость за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления; 97,3 тыс. – совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих; 80,8 тыс. – больных алкоголизмом и 59,8 тыс. – наркоманией, состоящих на учете в медицинских организациях и представляющих опасность для окружающих.

На учете в подразделениях по делам несовершеннолетних состоит 140,2 тыс. подростков, в том числе 32,2 тыс. – за систематическое употребление алкогольных напитков, 2,8 тыс. – наркотических средств и психотропных веществ.

Принятые в последние годы скоординированные меры по пресечению нарушений антиалкогольного законодательства, разъяснительная работа по пропаганде здорового образа жизни сумели оказать определенное влияние на процессы наркотизации и алкоголизации населения, что нашло свое отражение в состоянии криминальной обстановки.

В 2017 году сохранилась тенденция снижения количества лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения (21,4 тыс.; -17,7%).

Одновременно активизировалась работа по применению ст. 6.8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации¹ «Незаконный

¹ Далее – «КоАП РФ».

оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества» – количество пресеченных правонарушений увеличилось на 28,6% (19 тыс.), по ст. 6.9 КоАП РФ «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ» – на 43,5% (89,7 тыс.).

Зафиксировано уменьшение числа лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, на 10,9%.

Своевременное установление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, является действенным инструментом предупреждения преступлений ранее судимых лиц. В территориальных органах МВД России данные функции осуществляют 1,7 тыс. подразделений по организации и осуществлению административного надзора.

В прошедшем году в соответствии с принятыми изменениями в законодательстве расширены перечни лиц, подлежащих административному надзору в обязательном порядке и подпадающих под него.

В 2017 году административный надзор судебными решениями установлен за 53,9 тыс. лиц, в том числе за 19,5 тыс. – совершивших преступления, признанные опасным и особо опасным рецидивом, 35,3 тыс. – совершивших тяжкие или особо тяжкие преступления, 2,2 тыс. – судимых за деяния против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего. Всего под административным надзором состояло 106,1 тыс. лиц.

Сотрудниками полиции привлечено к административной ответственности 84 тыс. лиц, состоящих под административным надзором, составлено 390,7 тыс. (+3,7%) протоколов об административных правонарушениях в отношении поднадзорных граждан. За несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре, составлено 251,1 тыс. административных протоколов.

По фактам уклонения от административного надзора или неоднократного несоблюдения установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничений в отношении 8 тыс. лиц возбуждены уголовные дела по ст. 314.1 УК РФ.

В рамках государственных программ субъектов Российской Федерации продолжена реализация мер по улучшению социального положения лиц, освободившихся из мест лишения свободы, их адаптации и трудоустройству, что способствовало восстановлению прав на жилье данной категории лиц. Зарегистрированы по прежнему месту жительства или обеспечены жильем 350,1 тыс. таких граждан. По информации субъектов Российской Федерации, получили рабочие места около 69,7 тыс. условно осужденных и свыше 65,5 тыс. освободившихся из мест лишения свободы.

В том числе благодаря принятым мерам уменьшилось количество преступлений, совершенных ранее судимыми лицами (352,7 тыс.; -1,8%).

Важной задачей государственной системы профилактики правонарушений является предупреждение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

МВД России продолжена работа по реализации мероприятий в рамках Национальной стратегии, Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, Основ государственной молодежной политики до 2025 года, Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года.

В 2017 году особое внимание уделялось проведению специализированных мероприятий на федеральном («Дети России») и региональном уровнях («Лидер», «Условник», «Беглец», «Подворотня», «Каникулы», «Забота», «Алкоголь», «Быт», «Правосознание», «Без наркотиков», «Неформал», «Дети и правопорядок», «Пульс», «Территория безопасности», «Жить по закону», «Сельский патруль», «Дети улиц», «АлкоСтоп», «Полицейский Дед Мороз», «Опека», «Контакт», «Подросток», «Жилой сектор», «Подворье», «Семья», «Безнадзорные дети», «Насильник», «Защита детства», «Ночной правопорядок»).

Проведены оперативно-профилактические мероприятия по предупреждению детской безнадзорности и беспризорности на транспорте («Дети и транспорт», «Безопасный путь»).

Сотрудниками полиции в 2017 году осуществлено 62,1 тыс. выступлений в СМИ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проведено 805,7 тыс. лекций по правовой пропаганде в образовательных организациях, 129,8 тыс. лекций и бесед в местах организованного отдыха несовершеннолетних.

Успешному решению задач по раннему выявлению семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, качественному проведению с ними индивидуальной профилактической работы с привлечением всех субъектов системы профилактики с целью предупреждения девиантного поведения несовершеннолетних, способствует создание во многих субъектах Российской Федерации банка данных таких детей и семей.

По инициативе территориальных органов МВД России органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на постоянной основе проводится работа по организации летнего отдыха подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел. В истекшем году такими формами работы было охвачено более 101 тыс. (68,2%) лиц данной категории.

За прошедший год, в том числе и в ходе этих мероприятий, пресечено 751,9 тыс. административных правонарушений по линии несовершеннолетних,

в том числе связанных с продажей несовершеннолетним алкогольной продукции – 22,5 тыс., выявлено 15,6 тыс. фактов вовлечения несовершеннолетних в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных или одурманивающих веществ.

В 2017 году органами внутренних дел рассмотрено более 1,2 млн жалоб, заявлений и сообщений по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в результате проведенных проверок к ответственности привлечено 4,6 тыс. должностных лиц за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе 13 – к уголовной, 441 – к административной.

В рамках сопровождения интернет-проекта «Детский телефон доверия» за время его существования с сентября 2010 года органами внутренних дел рассмотрено более 7,4 млн обращений от детей, их родителей, в том числе около 2% – по проблемам жестокого обращения с детьми, а также связанным с суицидами.

Безнадзорность несовершеннолетних зачастую приводит к ситуации, когда дети становятся жертвами преступлений. Всего в прошедшем году в отношении несовершеннолетних совершено 91,6 тыс. уголовно наказуемых деяний, более половины (57,7%) которых приходится на преступления против семьи и несовершеннолетних (52,8 тыс.), что в значительной степени связано с вступлением в силу в июле 2016 года новой редакции статьи 157 УК РФ «Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей».

Проводимая работа в определенной степени способствовала снижению количества преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, на 15,7% (45,3 тыс.), в том числе тяжких и особо тяжких преступлений на 11,3% (10,2 тыс.). Снизилась доля несовершеннолетних (8,6%), совершивших преступления и общественно опасные деяния, в числе состоявших на учете в органах внутренних дел (2015 г.: 10,1%; 2016 г.: 9,9%).

Одной из форм профилактики более тяжких последствий является применение к лицам с девиантным поведением мер, предусмотренных административным законодательством.

В прошедшем году продолжена работа по расширению сферы правоприменительной деятельности в части регионального законодательства. Заключены соглашения с органами власти 5 субъектов Российской Федерации по предоставлению полиции полномочий составлять административные протоколы за правонарушения, предусмотренные региональным законодательством.

В 2017 году сотрудниками органов внутренних дел пресечено около 8,6 млн административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ (без учета административной практики по линии подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения и миграционным вопросам). Составлено свыше 8,4 млн протоколов об административных правонарушениях, в том

числе в отношении должностных лиц – 18,3 тыс., юридических лиц – более 4,8 тыс., иностранных граждан – 551,2 тыс.

В целом по материалам полиции из оборота изъяты либо конфискованы орудия совершения или предметы административных правонарушений на общую сумму 274,9 млн рублей.

Реализованы меры, направленные на совершенствование нормативного правового регулирования вопросов обеспечения безопасности крупных международных спортивных мероприятий. Федеральным законом от 17 апреля 2017 г. № 78-ФЗ введена ответственность за грубые нарушения правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований.

В целях комплексного применения сил и средств МВД России при проведении ЧМ-2018 подготовлены нормативные правовые и распорядительные ведомственные акты МВД России. Осуществлен постоянный мониторинг оперативной обстановки, в том числе в среде неформальных объединений болельщиков, в регионах проведения ЧМ-2018. Совершенствовались механизмы функционирования единой системы регистрации и идентификации личности зрителей при приобретении билетов и посещении матчей чемпионата с учетом опыта проведения Кубка конфедераций 2017 года. Продолжено рассмотрение проектной документации строящихся объектов ЧМ-2018 на предмет соблюдения требований безопасности и антитеррористической защищенности. В прошедшем году пресечено 40 преступлений, связанных с подготовкой и проведением ЧМ-2018, более половины из которых – мошенничества экономической направленности (24).

В отчетном году органами внутренних дел обеспечен правопорядок и общественная безопасность в период проведения празднований 72 годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, 100-летия революции 1917 года в России, иных государственных и религиозных праздников, III зимних Всемирных военных игр 2017 года в г. Сочи, Кубка конфедераций FIFA 2017 года, XVI Российского инвестиционного форума (г. Сочи), XXI Петербургского международного экономического форума, XIX Всемирного фестиваля молодежи и студентов (г. Сочи), а также около 235,4 тыс. культурно-зрелищных и религиозных (183,5 млн человек) и 38,3 тыс. спортивных мероприятий (26,8 млн зрителей).

Для обеспечения правопорядка и общественной безопасности в период проведения публичных мероприятий было задействовано более 300 тыс. сотрудников органов внутренних дел.

Значительную роль в обеспечении правопорядка на улицах и в других общественных местах играют сотрудники патрульно-постовой службы. В прошедшем году ими установлены виновные лица по 83,1 тыс. преступлений, за совершение преступных деяний задержано 72,2 тыс. лиц, 321,3 тыс. граждан – за административные правонарушения, 6,4 тыс. лиц – находящихся в розыске.

Повышению эффективности деятельности по профилактике и раскрытию «уличных» преступлений способствует применение технических средств, том числе внедряемых в рамках аппаратно-программного комплекса обеспечения безопасности граждан в населенных пунктах «Безопасный город»¹.

Сформированный в соответствии с предложенной МВД России моделью правоохранительный сегмент АПК в настоящее время действует в 933 населенных пунктах, где установлено более 233 тыс. камер видеонаблюдения, большинство (126,2 тыс.) с выводом информации в территориальные органы МВД России, в 135 населенных пунктах оборудовано 1,2 тыс. терминалов экстренной связи «Гражданин – полиция», на автомобильных дорогах функционирует 11 тыс. комплексов автоматизированной фото-, видеофиксации нарушений правил дорожного движения, навигационной аппаратурой ГЛОНАСС оснащено почти 39 тыс. единиц служебного автотранспорта.

С помощью технических средств АПК раскрыто около 28,9 тыс. преступлений, в том числе с использованием подсистем: видеонаблюдения – 6,8 тыс., терминалов экстренной связи «Гражданин-полиция» – 278.

Реализация мероприятий по развертыванию (внедрению) АПК «Безопасный регион (республика, город)» осуществляется как в рамках региональных государственных программ (подпрограмм) по профилактике правонарушений, так и самостоятельных программ с одноименным названием.

Определенный вклад в поддержание общественного порядка, раскрытие преступлений вносят кинологические подразделения.

В оперативно-служебной деятельности используется 13,5 тыс. служебных собак, в том числе по направлениям применения: следовая работа – 2,3 тыс.; поиск, обнаружение и обозначение наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов – 1,2 тыс., охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности – 2,8 тыс.

В 2017 году в специализированных образовательных организациях МВД России обучено 1 123 специалиста-кинолога.

В ходе подготовки к обеспечению безопасности проведения Кубка конфедерации FIFA 2017 года проведена проверка рабочих качеств 311 служебных собак.

В прошедшем году применение служебно-розыскных собак способствовало раскрытию 39,8 тыс. преступлений.

В отчетном периоде при участии специалистов-кинологов со служебными собаками обнаружено 207 кг взрывчатых веществ, 1 084 единицы взрывных устройств, 634 единицы огнестрельного оружия, более 70 тыс. единиц боеприпасов, 973 кг наркотических веществ растительного происхождения и 200 кг – синтетического происхождения.

В прошедшем году продолжена законодательная деятельность по регулированию участия граждан в охране общественного порядка.

¹ Далее также – «АПК».

31 декабря 2017 года принят Федеральный закон № 497-ФЗ, которым установлены порядок приема граждан в народную дружину, ограничения в отношении граждан, желающих стать внештатными сотрудниками полиции, учредителями народных дружин, особенности создания и деятельности народных дружин в г. Севастополе, а также закреплено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления осуществлять личное страхование народных дружинников на период их участия во всех мероприятиях по охране общественного порядка.

Кроме того, во всех субъектах Российской Федерации органами государственной власти во взаимодействии с территориальными органами МВД России приняты законодательные акты, направленные на создание правовых и организационных основ участия граждан в охране правопорядка.

В 63 субъектах Российской Федерации (2016 год: 59 регионов) региональными и местными органами власти дружинникам установлены различные льготы. В 76 субъектах Российской Федерации осуществляется страхование дружинников либо предоставление им компенсационных выплат в случае причинения вреда их жизни и (или) здоровью в период участия в мероприятиях по охране правопорядка, в 80 регионах дружинники обеспечены удостоверениями и отличительной символикой.

В региональные реестры народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности, сформированные во всех регионах, внесено более 10,2 тыс. народных дружин численностью 196,6 тыс. человек, более 1 тыс. общественных объединений правоохранительной направленности.

В прошедшем году с участием народных дружинников, представителей общественных объединений правоохранительной направленности, внештатных сотрудников полиции за совершение преступлений задержано около 11 тыс. человек, пресечено свыше 514,8 тыс. административных правонарушений.

В 2017 году получило дальнейшее развитие международное сотрудничество как в двустороннем, так и в многостороннем формате по основным направлениям деятельности органов внутренних дел.

Продолжены информационный обмен, проведение скоординированных международных полицейских операций, профилактических, оперативно-розыскных и следственных мероприятий, исполнение международных следственных поручений и запросов в рамках оказания правовой помощи по уголовным делам, деятельность рабочих групп по координации оперативного взаимодействия в сфере борьбы с транснациональной преступностью, экстремизмом и терроризмом.

Совершенствовались правовые основы взаимодействия с правоохранительными органами зарубежных стран. Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 612 «О представительствах и представителях Министерства внутренних дел Российской Федерации за рубежом» установлена общая штатная численность заграничного аппарата МВД России, определен порядок их открытия и командирования сотрудников.

Представительства МВД России функционируют в 26 иностранных государствах.

Подписаны соглашения межведомственного характера о сотрудничестве с Государственным комитетом судебных экспертиз Республики Беларусь, Министерством безопасности и защиты Республики Намибии, Министерством юстиции и внутренних дел Монголии, Министерством внутренних дел Республики Индии, Министерством общественной безопасности Республики Бурунди и Генеральным секретариатом при Президенте Гвинейской Республики, отвечающим за специальные службы, борьбу с наркотиками и организованной преступностью.

Состоялись заседания объединенных коллегий министерств внутренних дел Союзного государства, Министерства внутренних дел Российской Федерации и Полиции Республики Армения, министерств внутренних дел Республики Казахстан и Российской Федерации, министерств внутренних дел Российской Федерации и Республики Таджикистан. Проведены совместные целевые комплексные операции, в том числе «Розыск», «Нелегал – 2017», «Канал – Западный заслон», «Канал – Волжский рубеж».

С использованием каналов Интерпола обеспечено 66 экстрадиций и депортаций разыскиваемых преступников (+3,1%).

По запросам зарубежных правоохранительных органов на территории Российской Федерации установлено местонахождение 165 обвиняемых (+57,1%) и 28 лиц, пропавших без вести, разыскиваемых по каналам Интерпола (+75%). Из России экстрадировано и депортировано 25 преступников (+4,2%).

Установлено местонахождение ряда похищенных и вывезенных из страны культурных ценностей.

В процесс формирования доказательственной базы при раскрытии и расследовании преступлений значительный вклад вносится экспертно-криминалистическими подразделениями¹.

В 2017 году продолжено развитие научных основ криминалистики, мероприятия по повышению эффективности экспертно-криминалистической деятельности.

Реализован комплекс мер по совершенствованию профильной нормативной правовой базы. Приказами МВД России актуализирован порядок формирования, ведения и использования ведомственной системы экспертно-криминалистических учетов при раскрытии и расследовании преступлений. Подписано Соглашение о сотрудничестве между МВД России и Государственным комитетом судебных экспертиз Республики Беларусь в сфере судебно-экспертной деятельности (от 12 октября 2017 года).

В отчетном году сотрудники ЭКП органов внутренних дел приняли участие в производстве 2,97 млн процессуальных действий и проведении около 3,29 млн оперативно-розыскных мероприятий.

¹ Далее также – «ЭКП».

С участием специалистов ЭКП осматривалось более половины (58,5%) мест происшествий (1,22 млн осмотров). При этом почти в 80% случаев изымались следы и другие вещественные доказательства (на каждом третьем осмотре – следы рук, каждом шестом – обуви).

Экспертно-криминалистическими подразделениями органов внутренних дел проведено 733 тыс. исследований (из них 443 тыс. криминалистических и 290 тыс. специальных видов) и выполнено 1,41 млн экспертиз (из них 929 тыс. криминалистических, 485 тыс. специальных видов).

Свыше 70% выполненных исследований способствовали выявлению и раскрытию преступлений, практически каждая вторая произведенная экспертиза – установлению причастности лица к совершению преступления.

В ЭКП произведено 877 строительно-технических экспертиз и 306 – радиотехнических. По сравнению с 2016 годом практически на четверть возросло количество выполненных компьютерных (+24,9%), фоноскопических (+23,7%) экспертиз, а также экспертиз наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ (+ 21,8%), на треть – экспертиз спиртосодержащих жидкостей (+31,9%).

Существенное внимание уделялось направлению, связанному с государственной геномной регистрацией. В 2017 году в федеральную базу данных геномной информации¹ помещена геномная информация 21,8 тыс. биологических следов и объектов, изъятых с мест совершения 16,8 тыс. преступлений. Поставлено на учет в ФБДГИ 119 тыс. генетических профилей лиц, осужденных и отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Продолжена работа, направленная на эффективную эксплуатацию, создание и развитие ДНК-лабораторий. Открыты ДНК-лаборатории экспертно-криминалистических центров в 5 субъектах Российской Федерации.

В результате проведенных 327,8 тыс. проверок генетической информации (+6,3%) установлено 4,2 тыс. (+12,5%) совпадений данных ДНК проверяемых лиц и 1,4 тыс. генетических профилей осужденных лиц (+21,4%) со следами, изъятыми с мест происшествий.

Всего в прошедшем году проверки по экспертно-криминалистическим учетам способствовали раскрытию и расследованию 209,3 тыс. преступлений.

В результате проверок по дактилоскопическим учетам экспертно-криминалистических и информационных подразделений установлена личность около 11 тыс. трупов, в оперативные службы направлена информация о возможной причастности к совершению преступлений 162,8 тыс. лиц, по результатам проверок следов обуви – 31,8 тыс. лиц.

В целом использование информации, накапливаемой в интегрированных банках данных оперативно-справочного, розыскного и криминалистического назначения, применение криминалистических средств и методов ежегодно способствуют раскрытию более 80% преступлений.

¹ Далее также – «ФБДГИ».

В 2017 году в производстве дознавателей органов внутренних дел находилось 1 210,8 тыс. уголовных дел, окончено производством – 444 тыс., из них 386 тыс. – направлены прокурором в суд с обвинительным заключением либо актом, обвинительным постановлением.

В суд направлено 1,7 тыс. уголовных дел с постановлением о возбуждении перед судом ходатайства о прекращении уголовного дела или уголовного преследования в порядке ч. 2 ст. 446.2 УПК РФ (назначения меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа в ходе досудебного производства по уголовному делу).

В рамках совершенствования нормативно-правового обеспечения службы дознания в отчетном году осуществлялось сопровождение, рассмотрение проектов федеральных законов, затрагивающих вопросы предварительного расследования преступлений.

В том числе рассмотрен разработанный Верховным Судом Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с введением понятия уголовного проступка», предусматривающий снижение репрессивности уголовного закона и сокращение числа лиц, имеющих судимость, путем отнесения преступлений небольшой тяжести, за которые УК РФ не предусмотрено наказание в виде лишения свободы, к уголовным проступкам. Проект заключения Минюста России о необходимости доработки данного законопроекта согласован с учетом замечаний МВД России.

Разработан приказ МВД России «Об утверждении Инструкции по организации учета, хранения и инвентаризации уголовных дел в следственных подразделениях и подразделениях дознания (организации дознания) органов внутренних дел Российской Федерации».

МВД России принималось активное участие в обобщении судебной практики, в том числе принято участие в разработке постановлений Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате», от 1 июня 2017 г. № 19 «О практике рассмотрения судами ходатайств о производстве следственных действий, связанных с ограничением конституционных прав граждан (статья 165 УПК РФ)», от 31 октября 2017 г. № 41 «О внесении изменений в постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 октября 2012 г. № 21 и 23 ноября 2010 г. № 26».

Принятые меры по недопущению нарушений прав и свобод граждан позволили сохранить положительные тенденции в соблюдении законности при проведении дознания, улучшении его качества.

Сократилось количество лиц (412; -8%), в отношении которых производство прекращено по реабилитирующим основаниям на стадии дознания. Судами вынесено на 1,3% (147) меньше оправдательных приговоров.

Сократилось количество уголовных дел, оконченных дознавателями в сроки, которые превышают установленные УПК РФ (126,8 тыс.; -14,1%).

Количество уголовных дел, возвращенных прокурорами для производства дополнительного расследования и пересоставления обвинительного акта (постановления), уменьшилось на 2,8% (16,1 тыс.), удельный вес от числа направленных прокурору с обвинительным актом (постановлением) составил 3,6% (2016 г.: 3,8%).

Продолжены мероприятия по расширению практики расследования уголовных дел в сокращенной форме дознания. В истекшем периоде в данной форме окончено 100,8 тыс. (+10,1%) уголовных дел, из них направлено прокурором в суд с обвинительным постановлением 99,4 тыс. (+10%). Доля последних от общего количества уголовных дел, направленных в суд, возросла до 25,8% (2016 г.: 22%).

Были приняты меры по повышению результативности деятельности по возмещению причиненного преступлением ущерба. Доля возмещенного ущерба от фактически причиненного ущерба по уголовным делам, оконченным дознавателями составила 59,1% (2016 г.: 54,9%).

Значительное внимание в 2017 году уделено реализации обязанности полиции содержать, охранять, конвоировать задержанных и заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел¹, лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации, реадмиссии, а также соблюдению их прав.

По состоянию на 1 января 2018 года в территориальных органах МВД России функционирует 1,6 тыс. ИВС и 223 спецприемника для административно арестованных.

В прошедшем году подразделениями органов внутренних дел отконвоировано и охранялось более 5 млн человек (-3,3%), в ИВС содержалось 1,2 млн человек (-4,5%).

В рамках реализации Концепции развития изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и специальных приемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, территориальных органов МВД России на 2015 – 2020 годы в 2017 году построено и введено в эксплуатацию 6 ИВС, в том числе реконструирован 1 ИВС. Проведен капитальный ремонт в 144, текущий ремонт в 59 ИВС.

Реализованные мероприятия позволили улучшить материально-техническое оснащение ИВС, в том числе средствами досмотра, контрольно-пропускными пунктами, помещениями для свиданий, медицинскими изоляторами.

¹ Далее также – «ИВС».

В 2017 году было построено 4 новых, реконструирован 1 специальный приемник для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, в 27 – проведен капитальный ремонт

В целях дальнейшего развития центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел утверждена Концепция развития центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей территориальных органов МВД России на среднесрочную перспективу (2017 – 2019 годы), определяющая поэтапное и равномерное развитие всех приоритетных направлений оперативно-служебной деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей¹ и наиболее значимые задачи, решение которых способствует совершенствованию деятельности по помещению и содержанию несовершеннолетних правонарушителей.

В 76 ЦВСНП в 2017 году было помещено более 12,2 тыс. подростков (-8,9%).

В 76 субъектах Российской Федерации функционируют 79 центров временного содержания иностранных граждан², рассчитанных на единовременное пребывание 6,8 тыс. лиц. В отчетном году открыто два новых центра.

В 2017 году в ЦВСИГ было помещено 44,4 тыс. иностранных граждан или лиц без гражданства (-0,5%).

Значительное внимание в прошедшем году уделялось работе по реализации требований Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

Всего в 2017 году представителями правозащитных организаций осуществлено более 2 тыс. посещений ИВС, специальных приемников, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, в том числе 930 – с участием уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и его аппарата.

Взаимодействие МВД России с общественными комиссиями и уполномоченными по правам человека в регионах способствует не только объективной оценке ситуации с соблюдением прав человека в местах принудительного содержания, но и решению имеющихся в этой части проблем.

В прошедшем году органами внутренних дел рассмотрено 10,3 млн заявлений и сообщений. При этом в каждом втором случае было принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела (6,3 млн). Свыше чем по 1,7 млн заявлений и сообщений принято решение о возбуждении уголовного дела.

¹ Далее также – «ЦВСНП».

² Далее также – «ЦВСИГ».

С целью контроля за деятельностью дежурных частей подготовлены и направлены в территориальные органы МВД России по субъектам Российской Федерации 2 обзора и 3 указания.

Осуществлялось оказание практической помощи в организации обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов МВД по Республике Крым и УМВД России по г. Севастополю.

Значительное внимание в 2017 году уделялось совершенствованию нормативной базы в сфере обеспечения транспортной безопасности.

При координирующей роли МВД России подписан Федеральный закон от 3 апреля 2017 г. № 60-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», предусматривающий усиление уголовной ответственности за хулиганство на объектах транспорта и нарушение правил эксплуатации транспортных средств, в том числе за создание помех лазерными указками, проезд снаружи железнодорожных поездов и маршрутного транспорта.

При участии МВД России подготовлены постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающие требования по обеспечению транспортной безопасности на метрополитенах и железно-дорожном транспорте.

Основными направлениями оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел на транспорте оставались обеспечение личной и имущественной безопасности граждан, предотвращение актов незаконного вмешательства в деятельность отрасли.

Реализованы мероприятия по обеспечению транспортной безопасности в период подготовки и проведения 25 общественно-политических и массовых мероприятий, в том числе III зимних Всемирных военных игр 2017 года, XIX Всемирного фестиваля молодежи и студентов в г. Сочи, XXI Петербургского международного экономического форума, Кубка конфедераций FIFA 2017 года, российского этапа чемпионата мира Формулы-1.

Сопровождено 16,9 тыс. поездов дальнего следования и 12,6 тыс. пригородного сообщения с детскими группами, обеспечивших перевозку к местам летнего отдыха более 770,3 тыс. подростков.

Реализованы меры по обеспечению авиационной безопасности. В 2017 году на воздушном транспорте сотрудниками полиции принято участие в досмотре 957,4 тыс. авиарейсов, пресечено 114,3 тыс. попыток незаконного провоза запрещенных предметов и веществ, изъято при досмотре 140 единиц огнестрельного оружия, 492 единицы оружия самообороны, 442 единицы холодного оружия, более 8 тыс. штук боеприпасов, 1 кг взрывчатых веществ. Выявлено 636 преступлений и 45,2 тыс. административных правонарушений, установлено 2,1 тыс. разыскиваемых преступников. Руководству авиапредприятий внесено 130 представлений по нарушениям требований авиационной безопасности.

Уменьшилось число зарегистрированных на транспорте убийств и покушений на убийство (17; -32%), фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (37; -26%).

Продолжило снижаться количество хищений грузов с объектов транспортного комплекса (2 тыс.; -19,3%). Меньше совершено разбоев (47; -11,3%) и вымогательств (6; -53,8%).

Одним из основных объектов преступных посягательств в сфере грузовых перевозок продолжают оставаться металлы и нефтепродукты. В этой связи в прошедшем году совместно с федеральным государственным предприятием «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» и заинтересованными службами ОАО «Российские железные дороги» проведены оперативно-профилактические мероприятия «СЦБ-Металл», «Грузы», «Нефтепродукты».

По их результатам возбуждено 370 уголовных дел по фактам хищений различных грузов (нефтепродуктов, металлов, товаров народного потребления, автотракторной техники) и имущества железнодорожного транспорта. У преступников изъято более 135 тонн различного груза на сумму свыше 3,7 млн рублей, за совершение преступлений задержано 729 человек.

В целом в результате принятых мер по итогам 2017 года расследовано 1,5 тыс. краж грузов на транспорте, установлено 1,6 тыс. лиц, виновных в их совершении, на 34,9% сократился остаток нераскрытых хищений этой категории.

Продолжались мероприятия, направленные на снижение уровня криминализации и коррупционной пораженности экономики транспортной отрасли.

Всего в 2017 году на объектах транспорта пресечено 5,9 тыс. преступлений экономической направленности, 4,6 тыс. из них – органами внутренних дел, а также 431 налоговое преступление, в том числе 178 – органами внутренних дел. Более 1,1 тыс. преступлений квалифицированы как совершенные в крупном и особо крупном размерах либо причинившие крупный ущерб. Органами внутренних дел выявлено 593 таких деяния.

По 4,4 тыс. преступлений предварительное расследование завершено (из них по 3,5 тыс. – уголовные дела направлены в суд), в том числе по 151 преступлению, совершенному в составе организованных групп и преступных сообществ. Выявлено 2,9 тыс. лиц, совершивших данные деяния.

На объектах транспортного комплекса Российской Федерации пресечено 2,2 тыс. преступлений коррупционной направленности, из них 1,8 тыс. – сотрудниками органов внутренних дел.

В 2017 году на объектах транспорта выявлено 10,8 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, из которых 7 тыс. – тяжкие и особо тяжкие, около 4,6 тыс. – совершены в крупном и особо крупном размерах. Более 96% наркопреступлений пресечено органами внутренних дел

(10,4 тыс.; +5%), в том числе 6,7 тыс. тяжких и особо тяжких (+7,4%), 4,4 тыс. (+0,5%) совершенных в крупном и особо крупном размерах.

По выявленным преступлениям из незаконного оборота изъято 915 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ и прекурсоров, в том числе почти 731 кг – органами внутренних дел.

Принятые меры позволили в целом обеспечить правопорядок в системе транспортного комплекса Российской Федерации. Всего в прошедшем году раскрыто 24,7 тыс. (+0,6%) криминальных деяний, совершенных в зоне ответственности транспортной полиции, в том числе 5,4 тыс. – тяжких и особо тяжких. Улучшилась раскрываемость по ряду составов преступлений, в том числе умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (до 91,4%), грабежей (до 78,6%), краж грузов (до 72,1%).

В рамках специальных и воинских перевозок организована отправка воинских команд и одиночно следующих сотрудников МВД России и военнослужащих Росгвардии в количестве 14,8 тыс. человек, обеспечено проездными документами для проезда в служебные командировки 2,2 тыс. человек. Для организации воинских перевозок воздушным транспортом в отчетном периоде заключено 33 договора с авиакомпаниями и агентствами о порядке оформления воинских воздушных перевозок пассажиров, багажа и грузов в обмен на воинские перевозочные документы МВД России без взимания сборов за оформление билетов, а также предоставление перевозчиками различных скидок. Это позволило достигнуть оптимизации расходов на оплату транспортных услуг и обеспечить экономию бюджетных средств порядка 81,0 млн рублей.

За отчетный период осуществлен контроль за отгрузкой 6,1 тыс. вагонов, 987 контейнеров.

В 2017 году подразделениями Государственной инспекции безопасности дорожного движения во взаимодействии с органами законодательной и исполнительной власти продолжены мероприятия по совершенствованию нормативных, организационных и технических основ в области обеспечения безопасности дорожного движения. В их основе – поручения Президента Российской Федерации по итогам заседаний президиума Государственного совета Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, повышения безопасности пассажирских перевозок автобусами, Правительства Российской Федерации, а также мероприятия федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах».

По инициативе и при участии МВД России принято около 30 нормативных правовых актов в данной области, в том числе 4 федеральных закона, 5 постановлений и 2 распоряжения Правительства Российской Федерации.

Так, внесены изменения в федеральные законы «О безопасности дорожного движения», «О стандартизации в Российской Федерации»,

«Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации», КоАП РФ, предусматривающие в том числе усиление ответственности за несоблюдение требований безопасности при строительстве, ремонте и содержании автомобильных дорог, непредоставление преимущества пешеходам, неиспользование детских удерживающих устройств, установление запрета на оставление детей в транспортном средстве, введение ряда ограничений в отношении «молодых водителей».

Утвержден Административный регламент, в котором скорректированы основания для предъявления сотрудником требования об остановке водителем транспортного средства, дополнены положения, касающиеся проверки документов, маркировочных обозначений транспортного средства, государственных регистрационных знаков, определены общие требования к выполнению административных процедур (действий).

Проблемы безопасности дорожного движения и меры государственного управления в этой области рассматривались на VIII Международном конгрессе «Организация дорожного движения в Российской Федерации», заседаниях Государственного совета Российской Федерации и Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения, межведомственных совещаниях.

Приоритетным направлением деятельности в прошедшем году оставалась пропагандистская работа с участниками дорожного движения, формирование правосознания и культуры поведения на дорогах, в том числе у детей. Во взаимодействии с органами государственной власти, общественными организациями, средствами массовой информации проведены различные информационно-пропагандистские кампании и акции, среди которых «Сложности перехода», «Сохрани жизнь!», «Сбавь скорость», «Засветись!», «Академия безопасного вождения», «Навстречу безопасности», «Повод для обгона», акции «Автокресло – детям!», «Ребенок – главный пассажир», «Пристегните самое дорогое» и другие.

В социальной сети «Facebook» создана официальная страница Госавтоинспекции, где размещается информация пропагандистского характера, посвященная вопросам соблюдения безопасности дорожного движения, а также профилактики детского дорожно-транспортного травматизма.

Проведены всероссийские конкурсы юных инспекторов движения «Безопасное колесо» и 12-й Межгосударственный слет юных инспекторов движения с участием делегаций стран СНГ (г. Анапа), более 701 тыс. просветительских занятий, бесед и инструктажей с воспитанниками и учащимися образовательных организаций.

Особое внимание уделялось контролю эксплуатационного состояния пешеходных переходов, а также участков автомобильных дорог, примыкающих к образовательным организациям, пропаганде использования участниками дорожного движения световозвращающих элементов, мониторингу эксплуатации транспортных средств, перевозящих детей (школьных автобусов).

На 24,1% (9 тыс.) возросло количество стационарных комплексов автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения. Прирост более чем на 50% отмечается в Республиках Бурятия, Алтай, Коми, Мордовия, в Карачаево-Черкесской Республике, Алтайском и Приморском краях, в Волгоградской, Воронежской, Магаданской, Московской, Оренбургской, Самарской, Саратовской, Смоленской, Тюменской и Ярославской областях. Организовано функционирование автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения на территории Республики Крым и г. Севастополя.

Кроме того, используется около 3,8 тыс. передвижных и 657 мобильных комплексов.

С их применением в автоматическом режиме в отношении собственников транспортных средств вынесено свыше 77% (78,8 млн; +34,7%) постановлений по делам об административных правонарушениях, в счет уплаты штрафов в бюджеты различных уровней поступило 26,2 (+6,5%) млрд рублей.

Всего сотрудниками Госавтоинспекции возбуждено 105,5 млн дел об административных правонарушениях (+22,5%), вынесено 102,2 млн постановлений по делам об административных правонарушениях (+23,7%) на общую сумму 85,3 млрд рублей (+21,5%), из которых взыскано 37,6 млрд рублей.

Принятые меры способствовали уменьшению количества зарегистрированных дорожно-транспортных происшествий, числа погибших и раненых в них участников дорожного движения. Так, за 2017 год на территории Российской Федерации зарегистрировано 169,4 тыс. (-2,5%) дорожно-транспортных происшествий, в результате которых погибло 19,1 тыс. (-6%) и получили ранения 215,4 тыс. (-2,6%) человек.

За 2017 год на учет поставлено 102,3 тыс. (-4,8%) преступлений, совершенных в сфере безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта. Наиболее значительная доля из них – об уголовных деяниях, сопряженных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (102,2 тыс.; -4,7%). Число деяний, связанных с нарушением правил дорожного движения лицом в состоянии опьянения, подвергнутым административному наказанию, составило 81,2 тыс. (-4,8%).

В рамках осуществления контрольно-надзорных функций, сотрудниками Госавтоинспекции выдано порядка 15 тыс. предписаний на устранение нарушений технического состояния транспортных средств.

За 2017 год сотрудниками Госавтоинспекции задержано 17 тыс. транспортных средств, находящихся в розыске, в их числе 5,1 тыс. – причастных к другим преступлениям, 11,9 тыс. – угнанных и похищенных. Кроме того, установлено 16,6 тыс. транспортных средств, оставивших места совершения дорожно-транспортных происшествий, и 9,9 тыс. лиц, находившихся в розыске.

Выявлено 122,2 тыс. документов, государственных регистрационных знаков с признаками подделки или находящихся в розыске и более 8,2 тыс.

транспортных средств с измененной маркировкой узлов и агрегатов. Аннулирована регистрация 1,2 тыс. транспортных средств.

Совершенствовалась работа Госавтоинспекции по доступности и качеству оказания государственных услуг по регистрации транспортных средств и приему квалификационных экзаменов на право управления транспортными средствами, в том числе и в электронном виде.

Организована выдача водительских удостоверений в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг в 79 субъектах Российской Федерации.

В 2017 году по линии обеспечения безопасности дорожного движения предоставлено 662,12 млн государственных услуг, из них регистрация автотранспортных средств и прицепов к ним – 15,1 млн, предоставление сведений об административных правонарушениях в области дорожного движения – 642,93 млн, проведение экзаменов на право управления транспортными средствами и выдача водительских удостоверений – 7,7 млн.

В рамках мероприятий федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах» обеспечено комплексное воздействие на причины и условия, способствующие совершению дорожно-транспортных происшествий, повышения дисциплины водителей транспортных средств и пешеходов в результате расширения пропагандистского влияния на них и усиления ответственности за нарушения правил дорожного движения, совершенствования системы оказания помощи пострадавшим. По итогам 2017 года обеспечено достижение плановых значений всех показателей ФЦП.

В 2017 году МВД России активизированы усилия по совершенствованию государственной политики и нормативного правового регулирования в сфере миграции. Продолжена реализация второго этапа Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года.

По инициативе и с участием МВД России внесены изменения в КоАП РФ, Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», федеральные законы от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», от 7 июня 2013 г. № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток».

Инициировано издание 19 постановлений и 16 распоряжений Правительства Российской Федерации в области государственной

миграционной политики. В том числе утвержден план мероприятий по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2017 – 2019 годы.

Ведомственными нормативными актами утверждено 17 административных регламентов предоставления государственных услуг, уточнены и скорректированы различные аспекты реализации полномочий в сфере миграции.

В отчетном году миграционная ситуация в Российской Федерации оставалась в целом стабильной. На территорию страны въехало более 17,1 млн (+1,8%) иностранных граждан и лиц без гражданства. Большинство из них – граждане государств – участников СНГ (68,7%; +0,2%). Доля граждан стран Евросоюза составила 10,3% (2016 г.: 11,0%), в абсолютных цифрах она снизилась на 77 тыс. человек (-4,2%). Более половины прибывших мигрантов (52,4%) составили граждане Украины (20,8%), Узбекистана (14,1%), Казахстана (9,7%) и Китая (8,0%). За указанный период из России выехало 15 млн (-1,5%) иностранцев.

По состоянию на 1 января 2018 г. в стране находилось 9,3 млн (-4,4%) иностранных граждан.

На основании разрешений на временное проживание и видов на жительство в Российской Федерации пребывало 569,9 тыс. (-8,2%) и 570,6 тыс. (+15,3%) иностранных граждан соответственно. Временное убежище имеют 125,4 тыс. лиц (-45,1%), статус беженца – 592 (-1,0%). Численность вынужденных переселенцев составила 13,8 тыс. человек (5,9 тыс. семей).

Иностранные граждане обладают 1,6 млн действительных патентов, и 141,7 тыс. разрешениями на работу (в том числе 16,0 тыс. – выданными квалифицированным специалистам и 40,5 тыс. – высококвалифицированным специалистам).

Пристальное внимание уделено повышению качества предоставления государственных услуг в сфере миграции. В отчетном периоде подразделениями по вопросам миграции системы МВД России предоставлено более 73,2 млн государственных услуг и функций в данной области (физическим лицам – 55,7 млн, юридическим – 17,5 млн), в том числе 5 млн – через Единый портал предоставления государственных и муниципальных услуг, свыше 11,8 млн – посредством многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

На миграционный учет иностранные граждане и лица без гражданства ставились свыше 15,7 млн раз (+9,6%), в том числе по месту пребывания – 15,1 млн (+10,1%), по месту жительства – 606,3 тыс. (-2,6%). Произведено 10,6 млн (+13,2%) снятий с миграционного учета. Из них 22,7 тыс. (-0,8%) – в связи с установлением факта фиктивной регистрации (постановки на учет).

Для осуществления трудовой деятельности оформлено 483,8 тыс. (+3,9%) приглашений на въезд в Российскую Федерацию.

Трудовым мигрантам, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, оформлено 1,7 млн патентов (+11,4%), переоформлено – 141,4 тыс. (-9,0%). Количество аннулированных патентов составило 18,7 тыс. (-11,1%). В качестве налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа за приобретение патентов в региональные бюджеты поступило 51,3 млрд рублей (+14,3%).

В 2017 году оформлено 7,1 млн (+1,1%) паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории страны, а также 4,3 млн паспортов (+64,9%), удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (в том числе 2,5 млн паспортов (+55,6%) нового поколения).

В отчетном периоде за совершение административных правонарушений в сфере миграции составлено около 758,7 тыс. протоколов.

В административном порядке из Российской Федерации выдворено 63,3 тыс. иностранцев, из них 20 тыс. человек в форме принудительного перемещения через государственную границу. Принято 6,2 тыс. (+8,8%) решений о депортации, основная масса из которых (91,3%; +10,5%) – по материалам Минюста России о нежелательности пребывания (проживания). Из страны депортировано 5,5 тыс. (+12,5%) иностранных граждан.

В 2017 году на территории Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено 41 тыс. (-6,6%) преступлений, установлено 35,1 тыс. лиц (-6,8%), их совершивших. К подавляющему большинству уголовно наказуемых противоправных деяний (88,3%) данной категории причастны граждане государств – участников СНГ.

В отношении иностранных граждан и лиц без гражданства совершено 14,7 тыс. (-6,3%) преступлений, более 3,3 тыс. (22,7%; -10,1%) относится к тяжким и особо тяжким составам.

В этой связи значительное внимание в 2017 году было уделено противодействию нелегальной миграции. Осуществлялось активное взаимодействие с заинтересованными органами государственной власти Российской Федерации и компетентными органами зарубежных государств.

Реализован Межведомственный план совместных мероприятий по противодействию незаконной миграции на 2015 – 2017 годы. Ведется работа по выполнению Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств по противодействию незаконной миграции на 2015 – 2019 годы.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 20 апреля 2017 г. № Пр-725 совместно с ФСБ России, Росфинмониторингом и правоохранительными органами государств – членов ОДКБ проведены скоординированные оперативно-профилактические мероприятия и специальные операции «Нелегал – 2017».

В результате проведения двух этапов операции выявлено более 126 тыс. нарушений миграционного законодательства, в том числе 89,8 тыс. нарушений правил въезда, выезда и пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации и 29,1 тыс. нарушений порядка осуществления трудовой деятельности. Возбуждено более 4,6 тыс. уголовных дел по статьям 322 – 322.3 УК РФ, свыше 18,3 тыс. уголовных дел по иным составам преступлений. За пределы Российской Федерации в административном порядке выдворено 19,7 тыс. иностранных граждан.

В целом по России пресечено 1,2 тыс. преступлений в сфере организации незаконной миграции (ст. 322.1 УК РФ), установлено 965 лиц, их совершивших.

Выявлено 31,9 тыс. уголовно наказуемых фактов фиктивной постановки на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в Российской Федерации и почти 20 тыс. виновных в них лиц.

В 2017 году Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом¹, реализовывали 60 субъектов Российской Федерации в 8 федеральных округах. Фактический уровень вовлеченности субъектов Российской Федерации в реализацию госпрограммы на 2017 год составил 71%.

От соотечественников, желающих переселиться в Российскую Федерацию, принято 84,5 тыс. заявлений об участии в госпрограмме «Соотечественники», в том числе более 44,2 тыс. заявлений – в уполномоченных органах за рубежом (52,3% от всех заявлений).

Подразделениями по вопросам миграции первично оформлено 34,3 тыс. свидетельств участника госпрограммы «Соотечественники». На учет поставлено 118,6 тыс. участников с членами семей.

В рамках выполнения госпрограммы подготовлен и в феврале 2017 года направлен в Правительство Российской Федерации доклад о ходе реализации госпрограммы «Соотечественники».

Уделялось внимание субъектам Российской Федерации, относящимся к приоритетным территориям. Так, в ноябре 2017 г. на заседании Межведомственной комиссии по реализации госпрограммы «Соотечественники»² были изучены предварительные результаты реализации госпрограммы на территории Дальневосточного федерального округа. По итогам высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, рекомендовано активизировать работу по выполнению госпрограммы.

В ходе работы по информационному обеспечению реализации госпрограммы «Соотечественники» в целях обеспечения возможности

¹ Далее также – «госпрограмма «Соотечественники», «госпрограмма».

² Далее также – «МВК».

получения соотечественниками полной информации, сформирован и на официальном сайте МВД России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен официальный информационный пакет о госпрограмме на 2017 год. В связи с происходившими изменениями нормативных правовых актов, касающихся реализации госпрограммы «Соотечественники» и региональных программ переселения, официальный информационный пакет в течение года постоянно пополнялся и актуализировался.

Для оптимизации работы при приеме и рассмотрении заявлений соотечественников об участии в госпрограмме в октябре отчетного года МВД России разработан и утвержден Порядок направления информации при реализации госпрограммы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

В целях совершенствования механизмов реализации госпрограммы и повышения ее доступности для соотечественников в ноябре 2017 года утвержден Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению, выдаче и замене свидетельства участника госпрограммы «Соотечественники».

Указом Президента Российской Федерации от 15 марта 2018 г. № 109 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» предусмотрен механизм выдачи (замены) свидетельства участника госпрограммы в случае расторжения брака между супругами, один из которых является участником госпрограммы, другой – членом семьи участника госпрограммы.

С целью своевременной и полной реализации в 2017 году обязательств Российской Федерации перед участниками госпрограммы «Соотечественники» и членами их семей проведена работа по заключению между МВД России и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации соглашений, в том числе дополнительных, о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку реализации мероприятий, предусмотренных региональными программами переселения, включенными в госпрограмму. Общий размер субсидий, предоставленных 60 субъектам Российской Федерации, составляет 221,8 млн рублей. По состоянию на 1 января 2018 года регионами фактически освоено 94,5% (209,6 млн рублей).

Продолжено совершенствование деятельности по оказанию государственных и муниципальных услуг. Сохранена тенденция увеличения количества и доли запросов, отрабатываемых и направляемых сотрудниками органов внутренних дел в электронном виде.

По данным автоматизированной системы «Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг», показатель удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления МВД России государственных услуг составил 95,2% (2016 г.: 92,4%). По линии подразделений обеспечения безопасности дорожного движения – 93,7% (от граждан получено более 13,5 млн оценок), по линии миграции – 96,6% (около 16,8 млн оценок).

Продолжены мероприятия по обеспечению максимально 15-минутного времени ожидания заявителя в очереди при обращении для получения государственных услуг.

За 2017 год органами внутренних дел Российской Федерации предоставлено 737,8 млн государственных услуг (без учета государственной услуги по предоставлению сведений по административным правонарушениям в области дорожного движения – 94,9 млн). Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, составила 97,1%.

В 2017 году продолжалась работа по развитию взаимодействия и укреплению связей МВД России с органами государственной власти различных уровней, политическими партиями, движениями, общественными, религиозными объединениями и правозащитными организациями, другими структурами гражданского общества, в том числе с отечественными средствами массовой информации¹ по вопросам формирования объективной общественной оценки деятельности органов внутренних дел, обеспечения открытости результатов деятельности МВД России, а также для выработки взаимоприемлемых решений по организации совместной деятельности.

Совместно с представителями российских СМИ в целях формирования в обществе положительного образа сотрудников полиции, объективного освещения деятельности МВД России обеспечено информационное сопровождение более двухсот мероприятий с участием руководства МВД России, в том числе рабочих поездок и встреч, в СМИ опубликовано более 4 тыс. сообщений по указанной тематике.

Продолжалось информирование общественности о деятельности органов внутренних дел в эфире радиостанции «Милицейская волна», посредством ресурсов информационных агентств ИТАР-ТАСС, «Интерфакс», МИА «Россия сегодня», РБК, телеканалов «Первый канал», «Телеканал Россия», «Телекомпания НТВ», «ТВ Центр», МИЦ «Известия», в периодических и электронных изданиях «Российская газета», «Московский комсомолец», «Комсомольская правда», «Щит и меч», «Полиция России», «Коммерсантъ», Газета.ru, Republic, Legal.Report. Редакциям информагентств, печатных и электронных СМИ, съемочным группам телеканалов оказано содействие в подготовке 2,3 тыс. материалов о деятельности органов внутренних дел.

¹ Далее также – «СМИ».

В СМИ на регулярной основе размещались материалы о результатах работы органов внутренних дел по выявлению фактов коррупции; о случаях отстранения должностных лиц органов государственной власти от занимаемых ими должностей в связи с коррупционными действиями и привлечения виновных к ответственности; фактах поощрения граждан, оказавших содействие в разоблачении коррупционеров, в целях формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупционному поведению; противодействии экстремизму и терроризму; борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий примерах мужества и героизма сотрудников органов внутренних дел.

Расширялось присутствие МВД России в сети Интернет, реализуемое с использованием «Официального интернет-сайта МВД России», площадок в социальной сети «ВКонтакте.ру» (количество участников в группе превысило 109 тыс. человек), «Facebook» (более 100 тыс. постоянных посетителей), Твиттер-ленты МВД России (свыше 129 тыс. читателей), страницы «Пресс-центр МВД России» в сети Instagram (более 102 тыс. участников).

На постоянной основе осуществлялась актуализация информации на интернет-сайте Министерства, количество уникальных посетителей которого превысило 13,1 млн пользователей, страницы, разделы и рубрики сайта просматривались 39,7 млн раз. На новостной ленте сайта опубликовано около 14,7 тыс. материалов.

Продолжена работа по созданию и администрированию ведомственных интернет-сайтов нижестоящего уровня. Общее количество компонентов АПК «Официальный интернет-сайт МВД России» составило 903 единицы.

В течение прошедшего года реализованы специальные имиджевые проекты, в числе которых:

всероссийская акция «Зарядка со стражем порядка», в ходе которой во всех субъектах Российской Федерации в летних спортивных и оздоровительных лагерях, на городских площадках с несовершеннолетними проведены спортивные занятия под руководством опытных спортсменов: победителей и призеров международных соревнований, инструкторов по физической подготовке, сотрудников спецподразделений, имеющих квалификационные спортивные звания (свыше 100 тыс. участников, в СМИ опубликовано 1,5 тыс. материалов);

ежегодная общероссийская акция «Студенческий десант» (совместно с издательским домом «Комсомольская правда»), в ходе которой студенты получили возможность пройти стажировку в различных подразделениях системы органов внутренних дел (более 70 тыс. участников, в СМИ опубликовано свыше 5 тыс. материалов);

всероссийская акция «Полицейский Дед Мороз», в рамках которой сотрудники органов внутренних дел поздравляли с Новым годом детей в подшефных детских учреждениях, детских домах и социальных приютах (более 80 тыс. участников, в СМИ опубликовано свыше 6 тыс. материалов);

всероссийский конкурс детского творчества «Полицейский Дядя Степа», посвященный мультипликационным и киногероям – сотрудникам органов внутренних дел (в СМИ опубликовано свыше 600 тыс. материалов);

комплекс информационных и имиджевых мероприятий, приуроченный к Международному женскому дню 8 марта, направленный на пропаганду традиционных духовных ценностей, профилактику преступности, дорожно-транспортного травматизма, укрепление доверительных отношений между полицией и обществом (более 42 тыс. человек, свыше 3,7 тыс. материалов в СМИ);

общероссийская социальная акция «Завтра была война», направленная на сохранение и увековечение памяти о мужестве и героизме народа, проявленных в годы Великой Отечественной войны (более 1 тыс. материалов).

Продолжено взаимодействие с общественными объединениями, религиозными организациями и органами государственной власти, в том числе на площадках, организованных комитетами Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комиссиями Общественной палаты Российской Федерации, Фондом социально-культурных инициатив, Духовным управлением мусульман Москвы.

В прошедшем году работа по мониторингу общественного мнения во всех субъектах Российской Федерации проводилась как в рамках приказа МВД России от 1 декабря 2016 г. № 777 «Об организации постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции», так и в иных форматах.

Основным результатом опросов российских граждан о работе полиции в 2017 году, которые осуществляют на протяжении длительного периода независимые исследовательские центры, является фиксация роста у населения ощущения безопасности от преступных посягательств, а также рост числа граждан нашей страны, которые стали лучше относиться, доверять сотрудникам полиции.

По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения, доверие к сотрудникам полиции своего региона в 2017 году достигло 67% от числа опрошенных, что составляет две трети опрошенных россиян.

По данным исследований группы Левада-Центр, за последние семь лет доля россиян, довольных работой полиции в их населенных пунктах, выросла с 27% в 2010 году до 46% в конце 2017 года.

Результаты социологических опросов ФСО России в 2016 – 2017 гг. свидетельствуют о стабильности значений показателей оценки населением Российской Федерации деятельности полиции (годовое отклонение находится в пределах статистической погрешности измерения и не превышает 3%).

Уверены в защищенности своих личных и имущественных интересов от преступных посягательств 38% граждан Российской Федерации.

На объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта чувствуют себя защищенными 37% опрошенных респондентов.

Доверяют полиции в Российской Федерации в обеспечении их личной и имущественной безопасности 38,3% опрошенных респондентов.

Оценивают как эффективную деятельность полиции по защите интересов граждан 35,3% респондентов.

В 2017 году особое внимание уделялось корректировке общесистемных подходов к организации деятельности МВД России, совершенствованию правового регулирования отдельных направлений оперативно-служебной деятельности, в том числе по правовому обеспечению взаимодействия с Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации, разграничению и передаче части несвойственных полномочий в федеральные органы государственной власти в соответствии с их компетенцией, а также с целью создания единого слаженного механизма при осуществлении мероприятий по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и режима чрезвычайного положения, борьбе с проявлениями экстремизма.

Принято непосредственное участие в разработке и принятии (подписании) 158 федеральных законов, из них по 31 – МВД России являлось ответственным исполнителем или официальным представителем; 172 актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В 2017 году продолжалась работа в палатах Федерального Собрания Российской Федерации, органах государственной власти, Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности, направленная на совершенствование законодательных основ деятельности органов внутренних дел, выработку позиции Правительства Российской Федерации по законопроектам, представляющим интерес для МВД России. Обеспечено сопровождение 339 мероприятий компетенции МВД России, проведенных палатами Федерального Собрания Российской Федерации.

По инициативе территориальных органов МВД России регионального уровня либо с их непосредственным участием разработано 135 законов и 756 иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Продолжается работа по исключению из законодательства субъектов Российской Федерации об административной ответственности полномочий органов внутренних дел, не соответствующих основным направлениям деятельности и обязанностям, определенным Федеральным законом «О полиции».

Осуществлялось совершенствование ведомственной правовой базы по организации деятельности органов внутренних. В 2017 году издано 1 048 приказов МВД России, в том числе 610, содержащих нормативные предписания. Прошли государственную регистрацию в Минюсте России 166 ведомственных нормативных правовых актов.

На постоянной основе осуществлялось взаимодействие с Уполномоченным Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека в части, касающейся органов внутренних дел. Подготовлены ответы

на 136 запросов Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека (руководителя его аппарата) по 256 жалобам на неправомерные действия должностных лиц органов внутренних дел.

Реализованы мероприятия по совершенствованию правового регулирования деятельности, структуры, организационного построения и штатной численности МВД России и его территориальных органов и организаций. В сравнении с 2016 годом предельная штатная численность МВД России сокращена на 10 тыс. штатных единиц.

Повышенное внимание в прошедшем году уделялось работе по упорядочению функций полиции, передаче уполномоченным органам дублирующих, избыточных и несвойственных функций:

подписан Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 391-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым функций государственного контроля в сфере частной детективной (сыскной) деятельности, ранее выполняемые МВД России, возложены на Росгвардию;

принят Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. № 491-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части обеспечения авиационной безопасности», предусматривающий, в частности, исключение функции по участию сотрудников полиции в проведении уполномоченными должностными лицами служб авиационной безопасности предполетного и послеполетного досмотров;

Комиссией Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности 25 декабря 2017 года поддержан законопроект с учетом позиции МВД России об исключении функции по участию сотрудников органов внутренних дел (полиции) в деятельности по обеспечению призыва граждан на военную службу;

принято постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2018 г. № 112, в соответствии с которым постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2015 г. № 846 признано утратившим силу. Таким образом, из полномочий органов внутренних дел исключены несвойственные функции по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

при разработке базовых стандартов саморегулируемой организации Всероссийский Союз Страховщиков¹ учтены предложения МВД России, уточняющие порядок действий ВСС по страхованию автотранспорта без обращения страхователя в территориальные органы МВД России (полицию) с заявлением о фактах страхового события, не содержащих сообщения о преступлении или административном правонарушении. Для прекращения нелегитимной практики вынесения решений о проверке таких заявлений

¹ Далее также – «ВСС».

(сообщений) в порядке, предусмотренном УПК РФ и КоАП РФ, издано распоряжение МВД России.

Продолжена реализация Плана деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации по реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№ 596 – 606 на 2013 год и плановый период 2014 – 2018 годов. Целевые показатели основных мероприятий по линии МВД России, запланированных на 2017 год, достигнуты, за исключением ежегодного увеличения пенсий гражданам, уволенным с военной службы, не менее чем на два процента сверх уровня инфляции.

В 2017 году реализованы меры по повышению эффективности кадрового обеспечения органов внутренних дел. Особое внимание уделялось вопросам комплектования и прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел, их профессиональной подготовки, повышению эффективности работы по профилактике коррупции, укреплению служебной дисциплины и законности.

Продолжено совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей организацию работы с личным составом. Подготовлены Указ Президента Российской Федерации, вносящий изменения в Дисциплинарный устав органов внутренних дел и постановление Правительства Российской Федерации, определяющее порядок подготовки иностранных специалистов на базе учебного центра в Республике Никарагуа, а также 71 ведомственный нормативный правовой акт, касающийся вопросов прохождения службы и подготовки кадров в органах внутренних дел.

Продолжена работа по укреплению профессионального кадрового ядра органов внутренних дел. С 82,9% до 84,8% увеличилось количество сотрудников из числа начальствующего состава, имеющих высшее образование, 64% – имеют высшее и среднее юридическое образование.

За проявленное мужество при охране общественного порядка и образцовое выполнение служебных обязанностей указами Президента Российской Федерации государственными наградами Российской Федерации награждены 507 сотрудников органов внутренних дел, из них 42 – орденами, 425 – медалями, 40 – присвоены почетные звания. Ведомственными наградами МВД России отмечены 10,8 тыс. человек.

Совершенствовались правовые и организационные основы профилактики коррупционных правонарушений. Продолжена реализация Национального плана противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 мая 2016 г. № 147, Плана МВД России по противодействию коррупции на 2016 – 2017 годы.

Целенаправленно решались вопросы научного обеспечения. В прошедшем году в интересах органов внутренних дел завершено более 1,3 тыс. научных исследований и научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Приоритетными направлениями деятельности оставались: проведение единой технической политики информатизации органов внутренних дел;

совершенствование нормативной правовой и методической базы в этой сфере; развитие программно-технических средств предоставления государственных услуг; внедрение современных средств и систем связи; укрепление ведомственной системы технической защиты информации; оснащение органов внутренних дел современными техническими средствами и системами; переход на отечественные решения в области информационных технологий.

В целях обеспечения оказания государственных услуг МВД России в электронном виде и упрощения процесса их получения продолжалось развитие ведомственных информационных систем, участвующих в их оказании и межведомственном электронном взаимодействии.

В 2017 году по линии материально-технического обеспечения органов внутренних дел продолжалась реализация комплекс мер, направленного на повышение качества продукции, закупаемой и поставляемой подразделениям МВД России, ее соответствие нормативно-технической документации.

Реализован комплекс мер, направленный на совершенствование системы непрерывного образования МВД России, улучшение качества отбора и подготовки кандидатов на службу в органах внутренних дел Российской Федерации по образовательным программам высшего профессионального образования.

Осуществлялась подготовка иностранных специалистов правоохранительных органов по высшему образованию и по дополнительному профессиональному образованию.

Продолжен комплекс профилактических, лечебных, санаторно-курортных, оздоровительных и реабилитационных мероприятий, направленный на охрану и укрепление здоровья сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, членов их семей, федеральных государственных гражданских служащих, работников и пенсионеров системы МВД России.

Организовано качественное проведение профессионального психологического отбора кандидатов на службу, учебу и медико-психологического сопровождение сотрудников органов внутренних дел.

Осуществлена медико-психологическая реабилитация личного состава, пострадавшего при исполнении служебных обязанностей, в том числе в контртеррористических операциях, членов семей сотрудников, погибших при исполнении служебных обязанностей.

Обеспечена стабильная деятельность ведомственных организаций здравоохранения с использованием новых медицинских технологий.

Реализованы запланированные в 2017 году санитарно-противоэпидемические и профилактические меры с целью недопущения возникновения и распространения инфекционных заболеваний среди личного состава органов внутренних дел Российской Федерации.

Продолжена реализация комплекса мер по обеспечению доступным и комфортным жильем сотрудников МВД России.

В рамках выделенных бюджетных ассигнований проводилось строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания сотрудников органов внутренних дел, лиц уволенных в запас, а также членов их семей, обеспечение сотрудников органов внутренних дел служебными жилыми помещениями и жилыми помещениями в общежитиях.

Организовано предоставление единовременной социальной выплаты сотрудникам для приобретения или строительства жилых помещений.

В отчетном году обеспечено определенное положительное влияние результатов реализации Государственной программы на достижение показателей (индикаторов) ряда документов стратегического планирования, положенных в ее основу.

Так, индикатором первого уровня цели «Повышение уровня безопасности транспортной системы» приложения № 3 к Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р, является социальный риск гибели в дорожно-транспортных происшествиях, выраженный в числе погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 тыс. населения. По базовому варианту развития запланировано снижение его значения с 19,6 в 2011 году до 15,5 в 2018 году.

В рамках мероприятий федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах»¹, входящей в Государственную программу, в 2017 году обеспечено комплексное воздействие на причины и условия, способствующие совершению дорожно-транспортных происшествий, повышения дисциплины водителей транспортных средств и пешеходов в результате расширения пропагандистского влияния на них и усиления ответственности за нарушения правил дорожного движения, совершенствования системы оказания помощи пострадавшим.

Число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения («социальный риск») составляет по итогам 2017 года 13,0 усл. ед. (по итогам 2016 года – 13,8 усл. ед., 2012 года – 20 усл. ед.).

Одновременно необходимо отметить, что Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 г. № Пр-2685, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460, «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы», Стратегией противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 28 ноября 2014 г. № Пр-2753, Стратегией государственной

¹ Далее также – «ФЦП».

антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года», Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 8 июня 2012 г., Концепцией внешней политики Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации», Доктриной информационной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации», Стратегией по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2020 года и плановый период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 2592-р, Основами государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, показатели не предусмотрены.

1.3 Характеристика вклада основных результатов в решение задач и достижение целей государственной программы

Достигнутые в 2017 году результаты, отраженные в разделе 1.2, обеспечили решение задач Государственной программы и достижение цели – «Повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности, обеспечения общественной безопасности и безопасности дорожного движения, а также создание условий, способствующих эффективному развитию миграционных процессов».

1.4 Запланированные, но недостигнутые результаты с указанием нереализованных или реализованных не в полной мере основных мероприятий и ведомственных целевых программ (в том числе ключевых мероприятий)

В 2017 году обеспечено наступление в установленный срок всех контрольных событий Государственной программы, входящих в план реализации Государственной программы¹.

¹ Утвержден в составе Государственной программы.

При этом по объективным причинам не выполнено 1 контрольное событие, предусмотренное детальным планом-графиком реализации Государственной программы на очередной финансовый 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов¹, и 3 контрольных события Плана-графика наступили позже установленного срока.

Так, не наступило контрольное событие «Приказ МВД России о порядке проведения конкурса по отбору социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, для предоставления субсидий из федерального бюджета на их государственную поддержку издан», запланированное на 30 июня 2017 года.

Данный факт обусловлен проработкой вопроса об исключении из полномочий МВД России функций, несвойственных органам внутренних дел, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 15 июля 2016 г. № Пр-1378.

В рамках реализации указанного поручения Президента Российской Федерации МВД России подготовлено постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2018 г. № 112 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ», в соответствии с которым постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2015 г. № 846 признано утратившим силу.

Таким образом, вопросы предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, в настоящее время к компетенции МВД России не относятся.

Запланированное на 30 июня отчетного года контрольное событие «Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению, выдаче и замене свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержден» наступило 7 ноября 2017 года².

¹ Утвержден Министром внутренних дел Российской Федерации от 11 апреля 2017 г. № 1/4243, далее – «План-график».

² Плановый срок – 30.06.2017.

Контрольное событие «Проект Указа Президента Российской Федерации о внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» в Правительство Российской Федерации внесен» при плановом сроке наступления 30 сентября выполнено 5 декабря 2017 года.

Позже запланированного срока¹ наступило контрольное событие «Конкурс МВД России «Щит и перо» в 2017 году проведен».

Определенное влияние на сроки реализации контрольных событий оказали несоблюдение некоторыми федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации сроков согласования нормативных правовых актов, несвоевременное рассмотрение членами жюри конкурса МВД России «Щит и перо» направленных им материалов, а также ряд технических особенностей приведения положений проекта административного регламента МВД России по предоставлению государственной услуги по оформлению, выдаче и замене свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом в соответствии со Сводной матрицей составов действий, выполнение которых обеспечивается заявителю при предоставлении государственных услуг в электронной форме.

Кроме того, в 2017 году хуже прогнозных оказались значения показателей:

«Доля возмещенного ущерба от фактически причиненного ущерба по уголовным делам, оконченным следователями»;

«Отношение количества выявленных фактов незаконного привлечения к трудовой деятельности иностранных работников к количеству выявленных фактов незаконного осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства»;

«Уровень укомплектованности личным составом МВД России»;

«Уровень соблюдения дисциплины сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации»;

«Количество построенных (приобретенных) жилых помещений для постоянного проживания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

1.5 Анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы

Причины ненаступления 1 контрольного события и изменения сроков выполнения 3 контрольных событий приведены в разделе 1.4.

¹ Плановый срок – 30.09.2017, контрольное событие наступило 02.10.2017.

Информация о достижении прогнозных значений показателей приведена в таблице «Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

1.6 Анализ фактических и вероятных последствий влияния указанных факторов на основные параметры государственной программы

Невыполнение в отчетном году одного контрольного события, наступление 3 контрольных событий позже установленного срока и недостижение прогнозных значений 5 показателей не оказали существенного негативного влияния на эффективность реализации Государственной программы, которая в соответствии с методикой оценивается как «высокая».

Оценка эффективности реализации Государственной программы приведена в разделе 1.7.

1.7 Результаты оценки эффективности реализации государственной программы в отчетном году

В соответствии с методикой оценки эффективности Государственной программы эффективность реализации Государственной программы $ЭР_{гп}$ оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации Государственной программы и оценки эффективности реализации входящих в нее подпрограмм (федеральных целевых программ).

Эффективность реализации государственной программы признается:
высокой в случае, если значение $ЭР_{гп}$ составляет не менее 0,90;
средней в случае, если значение $ЭР_{гп}$ составляет не менее 0,80;
удовлетворительной в случае, если значение $ЭР_{гп}$ составляет не менее 0,70.

В остальных случаях эффективность реализации государственной программы признается неудовлетворительной.

Учитывая, что показатель оценки эффективности реализации Государственной программы $ЭР_{гп}$ равен 0,982 или 98,2%, эффективность реализации Государственной программы оценивается как «высокая».

Расчет оценки эффективности реализации Государственной программы представлен в разделе «Оценка эффективности реализации Государственной программы».

2. Результаты реализации ведомственных целевых программ и основных мероприятий в разрезе подпрограмм государственной программы и результаты реализации мероприятий федеральных целевых программ

2.1 Описание результатов реализации ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм и мероприятий федеральных целевых программ в отчетном году (в том числе контрольных событий программы)

Описание результатов реализации основных мероприятий подпрограмм и мероприятий федеральных целевых программ в отчетном году (в том числе контрольных событий программы) приведено в пункте 1.2.

Ведомственные целевые программы в состав Государственной программы в 2017 году не входили.

2.2 Перечень нереализованных или реализованных частично ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм и мероприятий федеральных целевых программ (из числа предусмотренных к реализации в отчетном году) с указанием причин их реализации не в полном объеме.

Основные мероприятия подпрограмм Государственной программы, мероприятия ФЦП реализованы в 2017 году в полном объеме.

Ведомственные целевые программы в состав Государственной программы в 2017 году не входили.

2.3 Анализ факторов, повлиявших на их реализацию

Анализ факторов, повлиявших на реализацию основных мероприятий подпрограмм Государственной программы, мероприятий ФЦП приведен в разделах 1.4, 1.5.

2.4 Анализ последствий нереализации ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм и мероприятий федеральных целевых программ на реализацию государственной программы

Основные мероприятия подпрограмм Государственной программы, мероприятия ФЦП реализованы в 2017 году в полном объеме.

3. Информация о внесенных ответственным исполнителем изменениях в государственную программу

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 385 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и их отдельных положений» в Государственную программу внесен ряд существенных изменений.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»¹ в Программе учтены мероприятия, ранее реализуемые ФСКН России и ФМС России в государственных программах Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 299, и «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298.

Кроме того, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»² и согласно предложению Росгвардии из состава Программы исключены подпрограмма и основные мероприятия по направлениям деятельности внутренних войск МВД России, а также подразделений, вошедших в состав Росгвардии.

Принимая во внимание изменения, вносимые в Государственную программу, с учетом возложения на МВД России Указом № 156 полномочий по вопросам миграции и противодействия незаконному обороту наркотиков, а также передачи во исполнение Указа № 157 ряда функций в Росгвардию и в соответствии с требованиями Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации³ осуществлено уточнение цели, задач и ожидаемых результатов Государственной программы и ее подпрограмм.

В Государственной программе уменьшено количество подпрограмм и основных мероприятий и одновременно осуществлено их укрупнение для более тесной увязки расходов федерального бюджета с целями, задачами, ожидаемыми результатами и целевыми значениями показателей Государственной программы и ее подпрограмм.

В результате в Государственной программе сформированы следующие подпрограммы:

«Реализация полномочий в сфере внутренних дел»;

«Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

Также в Государственную программу включена федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2013 г. № 864.

¹ Далее – «Указ № 156».

² Далее – «Указ № 157».

³ Утверждены приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582, далее – «Методические указания».

Согласно требованиям пункта 22 Методических указаний из системы показателей исключены следующие индикаторы:

«Количество тяжких и особо тяжких преступлений, уголовные дела о которых впервые приостановлены по п.п. 1-3 ч. 1 ст. 208 УПК РФ (остаток нераскрытых тяжких и особо тяжких преступлений), по отношению к 2011 году»;

«Количество (остаток) разысканных преступников по отношению к 2011 году»;

«Число тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах, по отношению к 2011 году»;

«Удельный вес уголовных дел, возвращенных для дополнительного расследования, от числа направленных прокурору с обвинительным заключением»;

«Количество преступлений, предусмотренных ст.ст. 105, 106, 107 УК РФ, в том числе с применением ч. 3 ст. 30 УК РФ, уголовные дела о которых впервые приостановлены по п.п. 1-3 ч. 1 ст. 208 УПК РФ (остаток нераскрытых убийств), по отношению к 2011 году»;

«Количество преступлений, предусмотренных ст. 111 УК РФ, уголовные дела о которых впервые приостановлены по п.п. 1-3 ч. 1 ст. 208 УПК РФ (остаток нераскрытых умышленных причинений тяжкого вреда здоровью), по отношению к 2011 году»;

«Количество преступлений, предусмотренных ст. 162 УК РФ, уголовные дела о которых впервые приостановлены по п.п. 1-3 ч. 1 ст. 208 УПК РФ (остаток нераскрытых разбоев), по отношению к 2011 году»;

«Доля выявленных органами внутренних дел тяжких и особо тяжких преступлений экономической направленности, следствие по которым обязательно»;

«Средний уровень развития направлений экспертиз в региональных экспертно-криминалистических подразделениях»;

«Результативность экспертно-криминалистических учетов»;

«Удельный вес уголовных дел, возвращенных для дополнительного расследования и пересоставления обвинительного акта, обвинительного постановления, от числа направленных дознавателями прокурору с обвинительным актом, обвинительным постановлением»;

«Доля несовершеннолетних участников преступлений от численности детского населения в возрасте от 14 до 17 лет»;

«Доля несовершеннолетних, совершивших преступления и общественно опасные деяния, от числа состоявших на учете в органах внутренних дел»;

«Количество допущенных побегов в расчете на 10 000 лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел»;

«Надежность государственной охраны имущества»;

«Количество утраченного и похищенного оружия в расчете на 10 тыс. ед. оружия, зарегистрированного у владельцев в органе внутренних дел»;

«Доля зарегистрированных в отчетном периоде преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия, зарегистрированного в подразделениях лицензионно-разрешительной работы органов внутренних дел, от общего количества преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия»;

«Доля военнослужащих по контракту (сержанты, солдаты) к общей численности военнослужащих внутренних войск (сержантов и солдат)»;

«Доля учебных дисциплин, обеспеченных учебно-методической документацией»;

«Квалификация педагогических работников»;

«Уровень денежного довольствия военнослужащих внутренних войск МВД России относительно уровня оплаты труда работников организаций ведущих отраслей экономики»;

«Уровень оснащенности внутренних войск МВД России современными образцами вооружения, военной и специальной техники»;

Средняя продолжительность временной утраты трудоспособности в расчете на 1 военнослужащего»;

«Количество служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях внутренних войск»;

«Уровень обеспеченности военнослужащих внутренних войск служебными жилыми помещениями и жилыми помещениями в общежитиях»;

«Количество построенных (приобретенных) жилых помещений для постоянного проживания военнослужащих внутренних войск».

С учетом позиции Минэкономразвития России из Программы исключен индикатор «Надежность обеспечения органами внутренних дел безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов (за исключением сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и их близких, находящихся под защитой органов внутренних дел)», целевые значения которого не имели положительной динамики по годам реализации.

В связи с подготовкой новой методики изучения общественного мнения о деятельности органов внутренних дел, осуществляемой в связи с переходом МВД России на новую систему, основанную на сведениях, получаемых ФСО России, а также в целях оптимизации расходов на данные цели, показатель «Уверенность граждан в защищенности своих личных и имущественных интересов (доля положительных оценок в числе опрошенных)» заменен индикатором «Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг по линии обеспечения деятельности в области безопасности дорожного движения и в сфере миграции».

Одновременно с этим в Программу включены следующие показатели, характеризующие деятельность в сфере миграции:

«Отношение количества выявленных фактов незаконного привлечения к трудовой деятельности иностранных работников к количеству выявленных фактов незаконного осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства»;

«Уровень вовлеченности субъектов Российской Федерации в реализацию Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»;

«Численность участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, прибывших в Российскую Федерацию и поставленных на учет в территориальных органах МВД России (нарастающим итогом)».

Осуществлена корректировка наименований ряда показателей и их плановых значений с учетом решений, принятых Президентом Российской Федерации, практики реализации Государственной программы, предложений Минэкономразвития России и в целях приведения их в соответствие с положениями нормативных правовых актов.

Так, актуализированы прогнозные значения показателей «Доля возмещенного ущерба от фактически причиненного ущерба, по уголовным делам, оконченным следователями» и «Доля возмещенного ущерба от фактически причиненного ущерба, по уголовным делам, оконченным дознавателями».

В целях обеспечения единообразия внутри- и вневедомственной оценки показатели «Число лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности (в относительном выражении на 1000 обвиняемых)» и «Число лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, в расчете на 1000 обвиняемых (по уголовным делам, находившимся в производстве дознавателей)» заменены на индикаторы «Численность оправданных лиц и лиц, дела в отношении которых прекращены судом за отсутствием события, состава преступления, а также в связи с непричастностью к совершению преступлений: на 1 тыс. обвиняемых лиц по направленным в суд делам, находившимся в производстве следователей и дознавателей».

В рамках конкретизации учета преступлений и правонарушений, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел, и в целях исключения дублирования сведений, отражаемых индикаторами Государственной программы показатель «Индекс пораженности (количество правонарушителей из числа сотрудников системы МВД России в расчете на 1000 сотрудников)» скорректирован на «Индекс криминальной пораженности (численность сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, подвергнутых уголовному преследованию за совершение преступлений, в расчете на 1 тыс. сотрудников)» с приведением расчетов его значений.

Показатель Государственной программы «Число тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах, по отношению к 2011 году» преобразован в индикатор «Доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступлений» и в данном виде позволяет более полно оценить деятельность подразделений МВД России по обеспечению общественного порядка. При этом данный индикатор включен в перечень показателей состояния национальной безопасности Российской Федерации, на основе которого готовится ежегодный доклад о состоянии национальной безопасности Президенту Российской Федерации.

Федеральными бюджетами на 2016 год и на 2017 – 2019 годы значительно сокращены объемы бюджетных ассигнований на реализацию всех основных мероприятий подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» Государственной программы. В этой связи в 2016 – 2020 годах скорректированы плановые значения следующих показателей, непосредственно зависящих от финансирования Программы:

«Количество служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях органов внутренних дел Российской Федерации»;

«Уровень обеспеченности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации служебными жилыми помещениями и жилыми помещениями в общежитиях»;

«Количество построенных (приобретенных) жилых помещений для постоянного проживания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»;

«Численность сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, получивших единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения».

С учетом произошедших организационно-штатных и структурных изменений Министерства в соответствии с Указами № 156 и № 157, осуществлена корректировка значений показателей «Уровень укомплектованности личным составом органов внутренних дел Российской Федерации» и «Численность сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, нуждающихся в жилых помещениях для постоянного проживания».

Параметры ресурсного обеспечения на реализацию Государственной программы в 2013 – 2016 годах приведены в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующие годы.

Объемы финансирования Государственной программы на 2017 – 2019 годы представлены в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Показатели финансирования Государственной программы на 2020 год соответствуют объемам ресурсного обеспечения, доведенным письмом Минфина России от 30.12.2016 № 02-03-07/7998 о предварительной оценке предельных расходов федерального бюджета на 2020 год.

Государственной программой предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ переселения, включенных в госпрограмму «Соотечественники».

Согласно подпункту «к» пункта 8 Порядка Государственная программа дополнена правилами распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию государственных программ субъектов Российской Федерации (подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации), направленных на выполнение госпрограммы «Соотечественники».

На основании подпункта «л» пункта 8 Порядка в состав Государственной программы включен план ее реализации на очередной финансовый 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В рамках Государственной программы сводная информация и (или) разделы по опережающему развитию приоритетных территорий не разрабатывались.

Вместе с тем сведения о значении ряда показателей Программы в разрезе приоритетных территорий включены в подраздел 1.2 раздела «Государственная программа» Годового отчета.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1543 в постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 2013 года № 864 «О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах» внесены следующие изменения:

объемы финансирования приведены в соответствие с утвержденными параметрами федерального бюджета;

федеральная целевая программа дополнена новыми мероприятиями по направлениям «Прикладные научные исследования и экспериментальные разработки, выполняемые по договорам на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ», «Капитальные вложения» и «Прочие нужды».

4. Предложения по дальнейшей реализации государственной программы

Во исполнение части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации МВД России продолжена работа по корректировке положений государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

Новая редакция Государственной программы утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 366-13.

Внесенные изменения в структуру и содержание Государственной программы соответствуют требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации¹ и Методических указаний.

В частности, в структуру подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»² включено новое основное мероприятие «Обеспечение проведения экспертных исследований ДНК подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации»³.

Основное мероприятие позволит консолидировать бюджетные ассигнования, выделяемые органам внутренних дел Российской Федерации⁴ на развитие экспертных лабораторий по исследованию ДНК и имеющих общую целевую направленность, обеспечит контроль за их расходованием и сгруппирует отдельные мероприятия, проводимые МВД России в рамках совершенствования рассматриваемого направления деятельности ОВД.

Ожидаемым результатом выполнения Основного мероприятия является повышение эффективности использования геномной информации, получаемой в рамках проведения государственной геномной регистрации, а также экспертных исследований ДНК, выполняемых в ходе осуществления оперативно-разыскных мероприятий и процессуальных действий, направленных на предупреждение, раскрытие и расследование преступлений, выявление и установление лиц, их совершивших. При этом направлением реализации Основного Мероприятия определено обеспечение экспертно-криминалистических подразделений ОВД оборудованием и расходными материалами, необходимыми для выполнения экспертных исследований ДНК, в том числе в рамках проведения государственной геномной регистрации.

Кроме того, изменения вносятся в приложение № 1 к Государственной программе «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», подпрограмм, федеральной целевой программы и их значениях».

Так, с учетом мнений Минэкономразвития России и Счетной палаты Российской Федерации в состав показателей подпрограммы «Реализация полномочий в сфере внутренних дел»⁵ Программы включен индикатор «Доля лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом

¹ Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, далее – «Порядок».

² Далее – «подпрограмма 2».

³ Далее – «Основное мероприятие».

⁴ Далее также – «ОВД».

⁵ Далее – «подпрограмма 1».

наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, в составе группы лиц по предварительному сговору, организованной группы, преступного сообщества (преступной организации), уголовные дела о которых предварительно расследованы органами внутренних дел Российской Федерации, в общем числе лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых предварительно расследованы органами внутренних дел Российской Федерации»¹, который характеризует эффективность принимаемых ОВД мер по противодействию наиболее социально опасным преступлениям, совершаемым различными организованными группами в сфере незаконного оборота наркотиков.

С учетом положений пункта 22 Методических указаний плановые значения Показателя НОН в 2017 – 2020 годах спрогнозированы с положительной динамикой.

В части 2018 – 2020 годов скорректированы целевые значения показателей «Уровень вовлеченности субъектов Российской Федерации в реализацию Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»² и «Численность участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, прибывших в Российскую Федерацию и поставленных на учет в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации (нарастающим итогом)»³ подпрограммы 1.

Уточнение прогнозных значений показателя «Уровень вовлеченности субъектов» в 2018 – 2019 годах обусловлено прогнозируемым увеличением количества субъектов Российской Федерации, принимающих участие в реализации госпрограммы «Соотечественники». Вместе с тем в 2020 году ожидается незначительный спад в положительной динамики показателя «Уровень вовлеченности субъектов» в связи с завершением в данном периоде действия ряда программ переселения в регионах Российской Федерации.

Изменение целевых величин показателя «Численность соотечественников» осуществляется в связи с тем, что по состоянию на 1 июля 2017 г. с начала реализации госпрограммы «Соотечественники» в Российскую Федерацию прибыло и поставлено на учет в территориальных органах МВД России 644 206 соотечественников. Приведенные статистические данные уже в настоящее время превышают утвержденные в Государственной программе на 2017 год прогнозные значения показателя «Численность соотечественников» (631 000 человек).

¹ Далее – «Показатель НОН».

² Далее – «показатель «Уровень вовлеченности субъектов».

³ Далее – «показатель «Численность соотечественников»

Принимая во внимание, что прогнозируется дальнейшее увеличение численности соотечественников, переселившихся в Российскую Федерацию, МВД России предлагаются к утверждению уточненные в сторону более положительной динамики плановые значения показателя «Численность соотечественников».

Также в 2018 – 2020 годах в подпрограммы 2 скорректированы плановые величины индикаторов: «Количество служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях органов внутренних дел Российской Федерации», «Уровень обеспеченности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации служебными жилыми помещениями и жилыми помещениями в общежитиях», «Количество построенных (приобретенных) жилых помещений для постоянного проживания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации», «Численность сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, получивших единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения», «Численность сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, нуждающихся в жилых помещениях для постоянного проживания».

Изменение данных показателей осуществлено с учетом освоения в 2016 – 2017 годах бюджетных средств инвестиционного характера, предусмотренных на реализацию Государственной программы, а также распределения бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по Государственной программе.

Параметры ресурсного обеспечения на реализацию Государственной программы в 2014 – 2017 годах в паспортах Программы и ее подпрограмм, а также в приложении № 4 «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета Российской Федерации» приведены в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующие годы. Объемы финансирования на 2018 – 2020 годы представлены в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

На основании подпункта «л» пункта 8 Порядка в состав Государственной программы включен план ее реализации на очередной финансовый 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

В связи с утверждением распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 1476-р предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, а также с внесением постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2017 г. № 1519 изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, в новой редакции изложены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональными программами переселения, включенными в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 г. № 2620-р в соответствии с подпунктом «м» пункта 8 и пунктом 8(2) Порядка в Программе сформированы сводная информация и разделы по опережающему развитию приоритетных территорий.

Внесены изменения в утверждаемую текстовую часть Программы. В частности, в раздел «Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Программы» текстовой части включены положения Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208, а также сформирован подраздел «Направления реализации Государственной программы на территориях приоритетного развития».

Дальнейшая реализация Государственной программы в 2018 году будет осуществляться в соответствии с планом реализации Государственной программы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов¹ и детальным планом-графиком реализации Государственной программы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденным Министром внутренних дел Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 1/4348.

В текущем году проводится и планируется к осуществлению ряд мероприятий, направленных на достижение значений показателей Государственной программы, реализацию мероприятий Государственной программы и наступление контрольных событий.

Так, по итогам 2017 года и первого полугодия текущего года будут подготовлены аналитические обзоры о состоянии законности в деятельности органов предварительного следствия, а также об эффективности деятельности по возмещению ущерба, причиненного преступлениями.

Согласно распоряжению заместителя Министра – начальника Следственного департамента МВД России от 29 декабря 2017 г. состав рабочей группы Следственного департамента МВД России по реализации основных мероприятий Государственной программы усилен руководителями Следственного департамента МВД России и его управлений, являющихся постоянными членами оперативного совещания у заместителя Министра – начальника Следственного департамента МВД России. На заседаниях указанной рабочей группы планируется целенаправленно рассматривать состояние работы по обеспечению законности и возмещению ущерба в подчиненных органах предварительного следствия и по результатам принимать

¹ Утвержден в составе Государственной программы.

меры дисциплинарного воздействия в отношении руководителей, не обеспечивших в достаточной степени достижение показателей госпрограммы.

Принимая во внимание, что достижение планового значения показателя возмещения ущерба тесно связано с организацией и результатами расследования преступлений в банковской сфере в текущем году будет принято участие в разработке и внедрении обучающих программ, а также проведении тематических семинаров на базе Банка России и на базе образовательных учреждений для сотрудников правоохранительных и судебных органов в целях содействия повышения компетенции персонала и качества рассмотрения ими вопросов, касающихся финансовой сферы.

Будет продолжена практика заслушивания руководителей органов предварительного следствия в системе МВД России, не обеспечивших надлежащие результаты по данным направлениям деятельности.

Планируется осуществить мониторинг деятельности органов предварительного следствия в системе МВД России по противодействию преступлениям в сфере долевого строительства многоквартирных домов, в ходе которого особое внимание будет уделено возмещению причиненного ущерба.

Московским университетом МВД России им. В.Я. Кикотя по инициативе Следственного департамента МВД России будет разработано учебно-практическое пособие «Досудебный порядок возмещения вреда, причиненного преступлением».

Обсуждение актуальных проблем организации ведомственного процессуального контроля за расследованием преступлений, в частности, направленного на обеспечение законности и обоснованности принимаемых следователями решений, а также вопросы повышения эффективности мероприятий по восстановлению имущественных прав потерпевших в рамках уголовного дела предусмотрено программой Всероссийского совещания – семинара с руководителями органов предварительного следствия в системе МВД России, запланированного в апреле 2018 года.

Также решением заседания коллегии МВД России 24 октября 2017 года по вопросу «О мерах по совершенствованию организации раскрытия и расследования мошенничеств» предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на активизацию работы по противодействию мошенничествам, среди которых заключение соглашений с государственными органами и организациями об обмене информацией в электронном виде, разработка методических рекомендаций об особенностях квалификации мошеннических действий по статьям 159.1 – 159.3, 159.5, 159.6 УК РФ. Кроме того, планируется проведение совещаний в режиме видеоконференции (на базе МВД России) с сотрудниками оперативных подразделений, следователями и дознавателями территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях, специализирующимися на раскрытии и расследовании мошенничеств, совершенных в финансово-кредитной сфере, в сфере высоких технологий и с применением средств мобильной связи.

В рамках вступающих в силу в 2018 году федеральных законов от 29 июля 2017 г. № 241-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 и 15 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» в целях противодействия распространению преступлений, связанных с хищением чужого имущества путем обмана и злоупотребления доверием, планируется реализовать комплекс мероприятий по регулировке деятельности сервисов обмена электронными сообщениями и пресечению распространения без представления реальных паспортных данных телефонных абонентов SIM-карт, которые могут быть использованы при совершении противоправных деяний.

Важной составляющей работы органов внутренних дел является обеспечение розыска лиц, в том числе без вести пропавших.

С целью достижения прогнозных значений соответствующего показателя Государственной программы в данной сфере деятельности в 2018 году планируется обеспечить ежедневный контроль за работой территориальных органов МВД России по розыску без вести пропавших несовершеннолетних на территории Российской Федерации, вошедших в оперативную сводку МВД России, регулярно проводить совещания с руководителями розыскных подразделений территориальных органов МВД России на региональном уровне в режиме видеоконференций, на которых до руководителей доводится актуальная информация, рассматривается передовой опыт, а также оказывается методическая и практическая помощь; активизировать взаимодействие с волонтерскими организациями.

Дальнейшему оздоровлению криминальной обстановки будет способствовать продление на 2018 год специальной программы, предусматривающей проведение совместных мероприятий МВД России, ФСБ России, Следственного комитета Российской Федерации по противодействию и пресечению деятельности этнической организованной преступности, декриминализации сферы услуг и предпринимательской деятельности в субъектах Российской Федерации.

Совершенствованию реализации Государственной программы, в части, касающейся дознания, будет способствовать применение на практике норм в части определения крупного и особо крупного размеров ущерба, включенных в законопроект «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (по вопросу совершенствования уголовного законодательства Российской Федерации в сфере противодействия преступлениям, связанным с незаконной добычей и оборотом водных биологических ресурсов, диких животных, в том числе занесенных в Красную книгу Российской Федерации)», который внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 9 января 2018 года.

С целью повышения эффективности раскрытия тяжких и особо тяжких преступлений, совершаемых в общественных местах, в ходе взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и подразделениями МЧС России по вопросам внедрения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» будет продолжено отстаивание интересов органов внутренних дел в части приоритетного развития правоохранительного сегмента, а также систем интеллектуального видеонаблюдения, позволяющих идентифицировать лица граждан.

Планируется также реализовать комплекс мероприятий по дальнейшему обеспечению дистанционного доступа нарядов патрульно-постовой службы полиции к базам данных МВД России, что позволит на месте осуществлять проверку граждан без доставления их в дежурные части, и, таким образом, максимально обеспечивать присутствие нарядов полиции на маршрутах патрулирования.

В сфере противодействия преступлениям, совершаемым на транспорте, в 2018 году запланировано проведение проверок лиц, трудоустроенных на объектах транспортной инфраструктуры, организация проведения во взаимодействии с федеральными агентствами (Росавиация, Росморречфлот, Росжелдор) и ОАО «РЖД» комплекса мероприятий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в период проведения курортного сезона и летней детской оздоровительной кампании 2018 года.

Предусмотрено также проведение следующих оперативно-разыскных и профилактических мероприятий:

«Контейнер» – предотвращение и раскрытие хищений грузов из контейнеров, перевозимых в ускоренных контейнерных поездах;

«Пригородный поезд» – предупреждение преступлений и правонарушений в поездах пригородного сообщения;

«Пассажир» – обеспечение личной и имущественной безопасности пассажиров и членов поездных бригад от преступных посягательств, а также пресечение деятельности международных наркогруппировок, осуществляющих поставки наркотических средств;

«Курьер – 2018» – выявление лиц, причастных к организации каналов поступления наркотических средств из стран Центральной Азии, Латинской Америки, Китая и Украины на территорию Российской Федерации воздушным транспортом;

«Грузы» – предотвращение и раскрытие хищений грузов, перевозимых железнодорожным транспортом (совместно с ФГП «ВО ЖДТ России» и ОАО «РЖД»);

«Торговля» – пресечение фактов несанкционированной реализации товаров на объектах транспортной инфраструктуры;

«Должник» – взыскание административных штрафов, наложенных должностными лицами органов внутренних дел на транспорте, в том числе с привлечением территориальных подразделений ФССП России.

Будут организованы оперативно-разыскные мероприятия, направленные на защиту денежных средств, выделяемых на реконструкцию и строительство объектов железнодорожного транспорта, в том числе из бюджета Российской Федерации, выявление и раскрытие преступлений в данной сфере, а также направленные на предупреждение, выявление и пресечение деятельности поставщиков контрафактных и фальсифицированных деталей и комплекующих железнодорожного подвижного состава.

В целях организации эффективного противодействия контрабанде наркотиков совместно с ФСБ России и ФТС России в рамках решения Межведомственного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации по вопросу «Об эффективности работы правоохранительных органов по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров» в первом полугодии 2018 года будет проработан вопрос о целесообразности создания на постоянной или временной основе групп (штабов) межведомственного взаимодействия для координации деятельности правоохранительных органов при проведении оперативно-розыскных мероприятий, направленных на пресечение каналов контрабанды наркотиков.

Кроме того, в первом полугодии текущего года в рамках организации работы по пресечению использования наркогруппировками с целью поставок наркотиков, в том числе контрабандных, каналов почтовой и курьерской связи, служб экспресс-доставки (фирм, специализирующихся на международной экспресс-доставке грузов, или «Почты России») совместно с Минкомсвязью России в рамках решения Государственного антинаркотического комитета планируется решение вопроса о законодательном закреплении обязательной регистрации полных персональных данных отправителей и получателей отправлений посредством каналов почтовой связи и служб экспресс-доставки (внесение в соответствующий банк данных персональных данных этих лиц: фамилии, имени, отчества, серии и номера основного документа, удостоверяющего личность).

При этом с представителями «Почты России» достигнута договоренность о разработке алгоритма взаимодействия в случае выявления оператором почтовой связи фактов пересылки в почтовых отправлениях наркотиков, который целесообразно применять до принятия и вступления в силу соответствующих поправок в законодательство.

В целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем от незаконного оборота наркотиков, в рамках межведомственных рабочих групп осуществляется подготовка предложений, направленных на совершенствование законодательства и деятельности в данной сфере, а также совместных методических рекомендаций для сотрудников правоохранительных органов по вопросам квалификации и доказывания преступлений, предусмотренных статьями 174 и 174.1 УК РФ.

Будет продолжена работа по выработке решений, направленных на снижение уровня криминального использования электронных средств платежа и оборота криптовалют, в рамках выполнения Росфинмониторингом решений Совета Безопасности Российской Федерации и Государственного антинаркотического комитета о подготовке соответствующих предложений Правительству Российской Федерации. Указанные предложения, согласованные МВД России, Минкомсвязью России, ФСБ России, Минфином России, Следственным комитетом Российской Федерации и Банком России будут способствовать созданию механизмов, позволяющих отслеживать использование криптовалюты в незаконном обороте наркотиков, а также при совершении иных противоправных сделок, которые включают меры по идентификации держателей криптовалюты и установлению контроля за финансовыми операциями, совершаемыми с использованием криптовалюты на территории Российской Федерации.

Разрабатывается также пакет законодательных инициатив, связанных с возложением на лицо, обвиняемое в совершении тяжкого (особо тяжкого) преступления экономической, коррупционной и иной корыстной направленности, в том числе связанного с незаконным оборотом наркотиков, обязанности доказывания законности происхождения имущества.

Будет продолжено антинаркотическое сотрудничество с иностранными государствами, профильными международными организациями, в том числе региональными.

Обеспечению выполнения мероприятий госпрограммы «Соотечественники» будет способствовать деятельность МВД России по координации госпрограммы в рамках Межведомственной комиссии по ее реализации. К функциям МВК относятся, в том числе, принятие решений, необходимых для совершенствования деятельности по реализации госпрограммы «Соотечественники», рассмотрение проектов нормативных правовых актов, необходимых для ее выполнения, рассмотрение проектов региональных программ переселения и подготовка соответствующих рекомендаций Правительству Российской Федерации, уточнение программных мероприятий госпрограммы, заслушивание руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в ее реализации.

В целях совершенствования работы в сфере предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации, каналов незаконной миграции и их организаторов дальнейшее развитие получают проекты международных договоров о реадмиссии с государствами-участниками СНГ: Азербайджаном, Молдовой, Туркменистаном, а также с государствами Азиатско-Тихоокеанского, Ближневосточного регионов и Северной Африки – Филиппинами, Шри-Ланкой, Афганистаном, Сирией, Египтом, Ираном.

Будет продолжена работа по подготовке обновленного проекта Исполнительного протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о порядке реализации Соглашения между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии от 25 мая 2006 г. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2013 г. № 2353-р), а также проектов Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Македонии о реадмиссии и Исполнительного протокола к нему (распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2017 г. № 2198-р внесено изменение в распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2015 г. № 265-р).

В целях усиления контроля и обеспечения безопасности, в том числе в период подготовки и проведения ЧМ-2018, в текущем году будет реализован оперативный обмен данными в отношении граждан третьих стран, которым запрещен въезд, обеспечены действия в рамках Плана единой дислокации нарядов полиции МВД России и нарядов милиции МВД Республики Беларусь по сопровождению поездов межгосударственного сообщения, обеспечен обмен информацией о передвижении железнодорожным и воздушным транспортом с территории Республики Беларусь в Российскую Федерацию и в обратном направлении лиц, состоящих на оперативном учете, а также передвижении железнодорожным транспортом организованных групп болельщиков.

В рамках государственной функции по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации, в целях урегулирования правового статуса лиц без гражданства, длительное время находящихся на территории Российской Федерации и не имеющих документа, удостоверяющего личность, будет продолжена подготовка проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства», одновременно с которым разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства».

Законопроектом предусмотрен временный документ, удостоверяющий личность лица без гражданства на территории Российской Федерации, который будет выдаваться на основании заключения об установлении личности лица без гражданства, составленного в соответствии со статьей 10.1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», и удостоверять личность его владельца на территории Российской Федерации. Документ позволит указанной категории лиц легально находиться на территории Российской Федерации и в последующем в установленном порядке определиться со своим правовым статусом на территории Российской Федерации.

Также в указанном законопроекте предлагается дополнить Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве в Российской Федерации»¹ статьей 14.1, в соответствии с нормативным предписанием которой лица без гражданства, имеющие временный документ, будут приниматься в гражданство Российской Федерации без учета требований о соблюдении ими условий проживания на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет непрерывно, наличия законного источника средств к существованию, владения русским языком, без представления разрешения на временное проживание и вида на жительство при отсутствии оснований отклонения заявления, предусмотренных статьей 16 Закона о гражданстве.

Кроме того, совершенствованию работы в указанной области будет способствовать принятие разработанного МВД России проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации», предусматривающего упрощение порядка получения гражданства Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства, окончившими с отличием обучение в ведущих классических университетах Российской Федерации, а также в образовательных организациях высшего образования Российской Федерации, в отношении которых установлена категория «федеральный университет» или «национальный исследовательский университет», который согласован с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и 25 января 2018 года внесен в Правительство Российской Федерации.

В связи с введением упрощенного порядка процедуры подтверждения отказа от имеющегося у граждан Украины, признанных носителями русского языка, гражданства Украины, подготовлен проект указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325». Предлагается конкретизировать перечень документов, представляемых гражданином Украины, необходимых для подачи заявления о приеме в гражданство Российской Федерации.

В рамках реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 разработан законопроект «О предоставлении убежища на территории Российской Федерации», в котором закреплены базовые конвенционные принципы защиты лиц, ищущих убежище, такие как конфиденциальность информации о лицах, ищущих убежище, и принцип «невывсылки», учитываются пробелы и коллизии законодательства в сфере предоставления убежища.

Новеллой законопроекта является введение нового института «временная защита». В отличие от действующего Федерального закона «О беженцах» в

¹ Далее – «Закон о гражданстве».

законопроекте совмещены две процедуры определения статуса: процедура признания беженцем и процедура предоставления временного убежища. С целью предотвращения злоупотребления правом на убежище в законопроекте вводятся понятия «очевидно необоснованное заявление о предоставлении убежища», а также «заявление, которое носит характер злоупотребления». Положениями законопроекта предусмотрено сокращение срока для подачи иностранным гражданином заявления об обжаловании решения и упрощение процедуры обжалования отрицательных решений об отказе в признании беженцем и (или) в предоставлении временного убежища.

Реализация мероприятий, нацеленных на повышение уровня удовлетворенности граждан условиями оказания государственных услуг, будет проводиться на основе мониторинга удовлетворенности заявителей качеством государственных услуг, предоставляемых органами внутренних дел Российской Федерации, и обеспечением их доступности, предусмотренного приказом МВД России «О повышении качества предоставления государственных услуг в системе МВД России» с использованием информационно-аналитических систем МВД России и обратной связи с территориальными органами МВД России на региональном уровне.

В целях обеспечения наступления контрольных событий и достижения целевых значений показателей Государственной программы в сфере оказания государственных услуг будет выполнен комплекс мероприятий, предусмотренных Планом деятельности МВД России по реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№ 596, 598, 601 – 604, 606 на 2013 год и плановый период 2014-2018 годов.

Запланирован и последовательно реализуется ряд оперативно-профилактических мероприятий по минимизации угроз собственной безопасности.

В целях обеспечения реализации Государственной программы по линии формирования кадров и комплектования органов внутренних дел планируется продолжить работу по следующим направлениям:

создание единой территориально-распределенной системы учета и анализа состояния дисциплины и законности в органах внутренних дел, в том числе сведений о сотрудниках, совершивших правонарушения, в рамках опытно-конструкторской работы «Создание сервиса обеспечения кадровой деятельности единой информационно-аналитической системы обеспечения деятельности органов внутренних дел МВД России» с последующим закреплением функций по учету сведений за соответствующими подразделениями МВД России;

модернизация системы подготовки сотрудников органов внутренних дел, вновь принятых на службу, по профессии «Полицейский», обеспечение дальнейшей передачи функций центров профессиональной подготовки территориальных органов МВД России в образовательные организации МВД России и их филиалы;

модернизация системы дополнительного профессионального образования сотрудников органов внутренних дел, повышение квалификации сотрудников без отрыва от исполнения служебных обязанностей посредством внедрения дистанционных образовательных технологий.

В территориальных органах и подразделениях МВД России для повышения престижа службы, повышения уровня доверия граждан к деятельности сотрудников планируется провести фестиваль музыкального творчества МВД России «Щит и лира», Всероссийский фотоконкурс МВД России «Открытый взгляд», Литературный конкурс МВД России «Доброе слово».

В целях повышения уровня доверия граждан к деятельности сотрудников и в рамках профориентационной работы запланировано проведение конкурса «Наследники Победы» для ведомственных суворовских военных училищ и кадетского корпуса, конкурсов на лучшую научно-исследовательскую работу обучающихся в образовательных организациях системы МВД России, а также Всероссийского конкурса научно-исследовательских работ «Закон и правопорядок».

В сфере материально-технического обеспечения органов внутренних дел в 2018 году планируется дальнейшее введение в практику новейших разработок в области специальной техники, вооружения, принятие мер по своевременному размещению заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МВД России в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации с единственными поставщиками и с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), рациональное использование выделяемых финансовых средств и обеспечение приоритетности оснащения подразделений, задействованных в мероприятиях, связанных с проведением ЧМ – 2018, дообеспечение материально-техническими средствами, а также повышение уровня антитеррористической защищенности и технической укрепленности объектов МВД России, расположенных на приоритетных территориях.

В ходе решения задачи по обеспечению сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации служебными жилыми помещениями и жилыми помещениями в общежитиях в настоящее время прорабатывается вопрос по изысканию средств федерального бюджета на приобретение жилых помещений для специализированного жилищного фонда за счет бюджетных ассигнований, выделяемых МВД России на строительство служебных жилых помещений. Предложения МВД России, предусматривающие корректировку объемов финансирования на указанные цели, направлены в Минэкономразвития России для рассмотрения на межведомственных рабочих группах.

В рамках строительства и закупки жилых помещений для постоянного проживания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации проведены мероприятия по своевременному доведению лимитов государственных капитальных вложений до территориальных органов МВД

России для проведения аукционов и продолжения строительства объектов жилищного назначения. Обращено внимание начальников территориальных органов МВД России на необходимость взять под личный контроль проведение процедур торгов (аукционов), целевое использование и освоение выделяемых объемов финансирования, обеспечение своевременного ввода объектов в эксплуатацию.

В ходе медицинского обеспечения деятельности сотрудников МВД России планируется:

- проведение плановых медицинских осмотров, позволяющих обеспечить профилактику, своевременную диагностику и лечение заболеваний сотрудников органов внутренних дел;

- повышение доступности и качества оказываемой медицинской помощи сотрудникам органов внутренних дел;

- дальнейшее развитие стационарзамещающих технологий в виде дневных стационаров при амбулаторных подразделениях;

- совершенствование системы высокотехнологической медицинской помощи для сокращения длительности лечения и инвалидизации сотрудников органов внутренних дел.

В целях достижения планируемых значений показателей и реализации мероприятий федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах» создаются и распространяются информационно-пропагандистские теле- и радиопрограммы, а также различная учебно-методическая продукция, освещающая вопросы безопасности дорожного движения, проводятся информационно-пропагандистские кампании среди участников дорожного движения, в печатных средствах массовой информации организовываются специальные тематические рубрики. В рамках обеспечения безопасного участия детей в дорожном движении изготавливаются и распространяются световозвращающие приспособления среди дошкольников и учащихся младших классов, для дошкольных образовательных организаций закупается оборудование, позволяющее в игровой форме формировать навыки поведения на дороге, проводятся межгосударственные слеты, всероссийские конкурсы, фестивали. В целях совершенствования системы организации движения транспортных средств и пешеходов осуществляется оснащение участков улично-дорожной сети городов и населенных пунктов пешеходными ограждениями, модернизация нерегулируемых пешеходных переходов, светофорных объектов.

Оценка эффективности реализации Государственной программы

1. Общие положения

Оценка проводится в соответствии с методикой эффективности реализации Государственной программы, утвержденной Министром внутренних дел Российской Федерации 15 февраля 2017 года (далее – методика).

Методика соответствует требованиям, установленным Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

Методика включена в состав дополнительных и обосновывающих материалов к Государственной программе.

2. Оценка степени реализации мероприятий

Расчет степени реализации мероприятий осуществляется на уровне основных мероприятий подпрограмм Государственной программы и мероприятий федеральных целевых программ.

Степень реализации мероприятий оценивается для каждой подпрограммы как доля мероприятий, выполненных в полном объеме, по следующей формуле:

$$CP_m = M_v / M, \text{ где:}$$

CP_m – степень реализации мероприятий;

M_v – количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;

M – общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

Мероприятие считается выполненным в полном объеме, если отношение наступивших контрольных событий, относящихся к данному мероприятию в соответствии с детальным планом-графиком реализации Государственной программы, к общему количеству контрольных событий, относящихся к данному мероприятию, в процентном соотношении составляет не менее 75%.

Сведения о выполнении мероприятий и наступлении контрольных событий приведены в таблице 17.

Подпрограмма «Реализация полномочий в сфере внутренних дел»:

количество мероприятий выполненных в полном объеме – 5 ($M_v = 5$);

количество мероприятий, запланированных к реализации в 2017 году – 5 ($M = 5$);

степень реализации мероприятий подпрограммы – 1,0 ($CP_m = 1,0$).

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»:

количество мероприятий выполненных в полном объеме – 4 ($M_b = 4$);

количество мероприятий, запланированных к реализации в 2017 году – 4 ($M = 4$);

степень реализации мероприятий подпрограммы – 1,0 ($CP_m = 1,0$).

Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах»:

количество мероприятий выполненных в полном объеме – 5 ($M_b = 5$);

количество мероприятий, запланированных к реализации в 2017 году – 5 ($M = 5$);

степень реализации мероприятий ФЦП – 1,0 ($CP_m = 1,0$).

3. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат

Степень соответствия запланированному уровню затрат оценивается для каждой подпрограммы и федеральной целевой программы как отношение фактически произведенных в отчетном году расходов федерального бюджета на реализацию подпрограммы к их плановым значениям по следующей формуле:

$$CC_{уз} = Z_{ф} / Z_{п}, \text{ где:}$$

$CC_{уз}$ – степень соответствия запланированному уровню расходов;

$Z_{ф}$ – фактические расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году;

$Z_{п}$ – плановые расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году.

Под плановыми расходами из средств федерального бюджета понимаются объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на реализацию соответствующей подпрограммы (федеральной целевой программы) в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря отчетного года.

Отчет об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию Государственной программы приведен в таблице 20.

Подпрограмма «Реализация полномочий в сфере внутренних дел»:

фактические расходы на реализацию подпрограммы в 2017 году – 517 692 273,4 тыс. рублей ($Z_{ф} = 517\,692\,273,4$);

плановые расходы на реализацию подпрограммы в 2017 году – 517 787 805,1 тыс. рублей ($Z_{п} = 517\,787\,805,1$);

степень соответствия запланированному уровню расходов – 0,9998 ($CC_{уз} = 0,9998$).

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»:

фактические расходы на реализацию подпрограммы в 2017 году – 142 500 197,1 тыс. рублей ($Z_{\phi} = 142\,500\,197,1$);

плановые расходы на реализацию подпрограммы в 2017 году – 147 861 265,8 тыс. рублей ($Z_{\pi} = 147\,861\,265,8$);

степень соответствия запланированному уровню расходов – 0,964 ($CC_{уз} = 0,9637$).

Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах»:

фактические расходы на реализацию ФЦП в 2017 году – 1 512 603,8 тыс. рублей ($Z_{\phi} = 1\,512\,603,8$);

плановые расходы на реализацию ФЦП в 2017 году – 1 568 960,0 тыс. рублей ($Z_{\pi} = 1\,568\,960,0$);

степень соответствия запланированному уровню расходов – 0,964 ($CC_{уз} = 0,9641$).

Подпрограмма «Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации» в 2017 году не реализовывалась.

4. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета

Эффективность использования средств федерального бюджета рассчитывается для каждой подпрограммы как отношение степени реализации мероприятий к степени соответствия запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета по следующей формуле:

$$\mathcal{E}_{ис} = CP_{\pi} / CC_{уз}, \text{ где:}$$

$\mathcal{E}_{ис}$ – эффективность использования средств федерального бюджета;

CP_{π} – степень реализации мероприятий, полностью или частично финансируемых из средств федерального бюджета;

$CC_{уз}$ – степень соответствия запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета.

Подпрограмма «Реализация полномочий в сфере внутренних дел»:

степень реализации мероприятий, полностью или частично финансируемых из средств федерального бюджета в 2017 году – 1 ($CP_{\pi} = 1$);

степень соответствия запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета в 2017 году – 0,999 ($CC_{уз} = 0,9998$);

эффективность использования средств федерального бюджета – 1,0 ($\mathcal{E}_{ис} = 1,0$).

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»:

степень реализации мероприятий, полностью или частично финансируемых из средств федерального бюджета в 2017 году – 1 ($CP_M = 1$);

степень соответствия запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета в 2017 году – 0,964 ($CC_{уз} = 0,9637$);

эффективность использования средств федерального бюджета – 1,04 ($\mathcal{E}_{ис} = 1,04$).

Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах»:

степень реализации мероприятий, полностью или частично финансируемых из средств федерального бюджета в 2017 году – 1 ($CP_M = 1$);

степень соответствия запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета в 2017 году – 0,964 ($CC_{уз} = 0,9641$);

эффективность использования средств федерального бюджета – 1,04 ($\mathcal{E}_{ис} = 1,04$).

Подпрограмма «Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации» в 2017 году не реализовывалась.

5. Оценка степени достижения целей и решения задач подпрограмм (федеральных целевых программ)

Для оценки степени достижения целей и решения задач подпрограмм (федеральных целевых программ) (далее – степень реализации подпрограммы или федеральной целевой программы) определяется степень достижения плановых значений каждого показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы).

Степень достижения планового значения показателя (индикатора) рассчитывается по следующим формулам:

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений (превышение планового значения показателя оценивается положительно):

$$CD_{п/ппз} = ЗП_{п/пф} / ЗП_{п/пп};$$

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений (превышение планового значения показателя оценивается отрицательно):

$$CD_{п/ппз} = ЗП_{п/пп} / ЗП_{п/пф}, \text{ где:}$$

$СД_{п/ппз}$ – степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы);

$ЗП_{п/пф}$ – значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы), фактически достигнутое на конец отчетного периода;

$ЗП_{п/пп}$ – плановое значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы).

При использовании данных формул в случаях, если $СД_{п/ппз} > 1,05$, значение $СД_{п/ппз}$ принимается равным 1,05.

Степень реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) рассчитывается по формуле:

$$СР_{п/п} = \sum_{i=1}^N СД_{п/ппз} * k_i, \text{ где:}$$

$СР_{п/п}$ – степень реализации подпрограммы (федеральной целевой программы);

$СД_{п/ппз}$ – степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы);

k_i – удельный вес, отражающий значимость показателя (индикатора), $\sum k_i = 1$.

Расчет степени реализации подпрограмм, федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах» приведены в таблице.

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Превышение планового значения показателя оценивается	Удельный вес (k_i)	$ЗП_{п/пп}$	$ЗП_{п/пф}$	$СД_{п/ппз}$	$СР_{п/п}$
1	2	3	4	5	6	7	8
Подпрограмма 1. Реализация полномочий в сфере внутренних дел							0,952
1.1.	Удельный вес возмещенного ущерба от фактически причиненного ущерба:						
а)	по уголовным делам, оконченным следователями	положительно	0,100	40,0	13,8	0,345	
б)	по уголовным делам, оконченным дознавателями	положительно	0,100	31,5	59,1	1,05	
1.2.	Количество побегов, совершенных лицами, охраняемыми сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, в расчете на 100 тыс. содержащихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и отконвоированных сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации лиц	отрицательно	0,115	0,38	0,178	1,05	

1.3.	Отношение количества выявленных фактов незаконного привлечения иностранных работников к количеству выявленных фактов незаконного осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства	положительно	0,120	81,0	77,2	0,953	
1.4.	Индекс криминальной пораженности (количество сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, подвергнутых уголовному преследованию за совершение преступлений, в расчете на 1 тыс. сотрудников)	отрицательно	0,120	4,5	3,4	1,05	
1.5.	Уровень соблюдения дисциплины сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации	положительно	0,100	82,0	78,1	0,952	
1.6.	Уровень укомплектованности личным составом органов внутренних дел Российской Федерации	положительно	0,115	94,7	94,2	0,995	
1.7.	Уровень вовлеченности субъектов Российской Федерации в реализацию Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом	положительно	0,115	60	71,8	1,05	
1.8.	Численность участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, прибывших в Российскую Федерацию и поставленных на учет в территориальных органах МВД России	положительно	0,115	631000	703529	1,05	
Подпрограмма 2. Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»							0,972
2.1.	Качественная характеристика профессионализма сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации (коэффициент профессионализма)	положительно	0,155	0,334	0,367	1,05	
2.2.	Средняя продолжительность временной утраты трудоспособности в расчете на 1 сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации	отрицательно	0,155	8,3	8,25	1,0	
2.3.	Количество служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях органов внутренних дел Российской Федерации	положительно	0,135	11,81	13,87	1,05	
2.4.	Уровень обеспеченности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации служебными жилыми помещениями и жилыми помещениями в общежитиях	положительно	0,135	39,4	46,3	1,05	
2.5.	Количество построенных (приобретенных) жилых помещений для постоянного проживания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации	положительно	0,135	1,058	0,554	0,524	
2.6.	Количество сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, получивших единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения	положительно	0,145	0,34	0,41	1,05	
2.7.	Количество сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, нуждающихся в жилых помещениях для постоянного проживания	отрицательно	0,140	39,94	37,61	1,05	

Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах»							1
3.1.	Число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях	отрицательно	0,250	24390	19088	1,05	
3.2.	Число детей, погибших в дорожно-транспортных происшествиях	отрицательно	0,250	792	713	1,05	
3.3.	Социальный риск (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения)	отрицательно	0,250	17,9	13,0	1,05	
3.4.	Транспортный риск (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тыс. транспортных средств)	отрицательно	0,250	5,33	3,38	1,05	

6. Оценка эффективности реализации подпрограммы (федеральной целевой программы)

Эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) и оценки эффективности использования средств федерального бюджета по следующей формуле:

$$\mathcal{E}P_{п/п} = CR_{п/п} * \mathcal{E}_{ис}, \text{ где:}$$

$\mathcal{E}P_{п/п}$ – эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы);

$CR_{п/п}$ – степень реализации подпрограммы (федеральной целевой программы);

$\mathcal{E}_{ис}$ – эффективность использования средств федерального бюджета (либо – по решению ответственного исполнителя – эффективность использования финансовых ресурсов на реализацию подпрограммы (федеральной целевой программы)).

Эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) признается высокой в случае, если значение $\mathcal{E}P_{п/п}$ составляет не менее 0,9.

Эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) признается средней в случае, если значение $\mathcal{E}P_{п/п}$ составляет не менее 0,8.

Эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) признается удовлетворительной в случае, если значение $\mathcal{E}P_{п/п}$ составляет не менее 0,7.

В остальных случаях эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) признается неудовлетворительной.

Подпрограмма «Реализация полномочий в сфере внутренних дел»:

степень реализации подпрограммы в 2017 году – 0,952 ($CR_{п/п} = 0,952$);

эффективность использования средств федерального бюджета в 2017 году – 1,0 ($\mathcal{E}_{ис} = 1,0$);

эффективность реализации подпрограммы – 0,952 ($\mathcal{E}P_{п/п} = 0,952$), «высокая».

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»:

степень реализации подпрограммы в 2017 году – 0,972 ($CP_{п/п} = 0,972$);

эффективность использования средств федерального бюджета в 2017 году – 1,04 ($\mathcal{E}_{ис} = 1,04$);

эффективность реализации подпрограммы – 1,0 ($\mathcal{E}P_{п/п} = 1,0$), «высокая».

ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах»:

степень реализации ФЦП в 2017 году – 1 ($CP_{п/п} = 1$);

эффективность использования средств федерального бюджета в 2017 году – 1,04 ($\mathcal{E}_{ис} = 1,04$);

эффективность реализации ФЦП – 1,0 ($\mathcal{E}P_{п/п} = 1,0$), «высокая».

Подпрограмма «Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации» в 2017 году не реализовывалась.

7. Оценка степени достижения целей и решения задач государственной программы

Для оценки степени достижения целей и решения задач Государственной программы (далее – степень реализации Государственной программы) определяется степень достижения плановых значений каждого показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи Государственной программы.

Степень достижения планового значения показателя (индикатора) рассчитывается по следующим формулам:

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений (превышение планового значения показателя оценивается положительно):

$$CD_{гппз} = ЗП_{гпф} / ЗП_{гпп};$$

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений (превышение планового значения показателя оценивается отрицательно):

$$CD_{гппз} = ЗП_{гпл} / ЗП_{гпф}, \text{ где:}$$

$CD_{гппз}$ – степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы;

$ЗП_{гпф}$ – значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы, фактически достигнутое на конец отчетного периода;

$ЗП_{гпп}$ – плановое значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы.

При использовании данных формул в случаях, если $СД_{гппз} > 1,05$, значение $СД_{гппз}$ принимается равным 1,05.

Степень реализации Государственной программы рассчитывается по формуле:

$$СР_{гп} = \sum_{i=1}^N СД_{гппз} * k_i, \text{ где:}$$

$СР_{гп}$ – степень реализации Государственной программы;

$СД_{гппз}$ – степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи Государственной программы;

k_i – удельный вес, отражающий значимость показателя (индикатора), $\sum k_i = 1$.

Расчет степени реализации Государственной программы представлен в таблице.

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Превышение планового значения показателя оценивается	Удельный вес (k_i)	$ЗП_{гпп}$	$ЗП_{гпф}$	$СД_{гппз}$	$СР_{гп}$
1	2	3	4	5	6	7	8
Государственная программа							1
1.	Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг:						
а)	по линии обеспечения деятельности в области безопасности дорожного движения	положительно	0,175	85	93,7	1,05	
б)	в сфере миграции	положительно	0,175	85	96,6	1,05	
2.	Число оправданных и лиц, дела о которых прекращены судом за отсутствием события, состава преступления, а также в связи с непричастностью:						
а)	на 1 тыс. обвиняемых по направленным в суд делам, находившимся в производстве следователей	отрицательно	0,160	1,06	1,05	1,01	
б)	на 1 тыс. обвиняемых по направленным в суд делам, находившимся в производстве дознавателей	отрицательно	0,160	0,4	0,35	1,05	
3.	Доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступлений	отрицательно	0,160	5,89	5,60	1,05	
4.	Количество (остаток) разысканных без вести пропавших граждан по отношению к 2012 году	отрицательно	0,170	93,9	83,2	1,05	

8. Оценка эффективности реализации Государственной программы

Эффективность реализации Государственной программы оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации Государственной программы и оценки эффективности реализации входящих в нее подпрограмм (федеральных целевых программ) по следующей формуле:

$$\text{ЭР}_{\text{гп}} = 0,5 * \text{СР}_{\text{гп}} + 0,5 * \sum_{j=1}^j \text{ЭР}_{\text{п/п}} * k_j, \text{ где:}$$

$\text{ЭР}_{\text{гп}}$ – эффективность реализации государственной программы;

$\text{СР}_{\text{гп}}$ – степень реализации государственной программы;

$\text{ЭР}_{\text{п/п}}$ – эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы);

k_j – коэффициент значимости подпрограммы (федеральной целевой программы) для достижения целей государственной программы, определяемый по формуле: $k_j = \Phi_j / \Phi$, где Φ_j – объем фактических расходов из федерального бюджета (кассового исполнения) на реализацию j-той подпрограммы (федеральной целевой программы) в отчетном году, Φ – объем фактических расходов из федерального бюджета (кассового исполнения) на реализацию государственной программы.

Эффективность реализации Государственной программы признается:

высокой в случае, если значение $\text{ЭР}_{\text{гп}}$ составляет не менее 0,90;

средней в случае, если значение $\text{ЭР}_{\text{гп}}$ составляет не менее 0,80;

удовлетворительной в случае, если значение $\text{ЭР}_{\text{гп}}$ составляет не менее 0,70.

В остальных случаях эффективность реализации Государственной программы признается неудовлетворительной.

Расчет эффективности реализации Государственной программы представлен в таблице:

№ п/п	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы	Φ_j , тыс. рублей	Φ , тыс. рублей	k_j	$\text{ЭР}_{\text{п/п}}$	$\text{СР}_{\text{гп}}$	$\text{ЭР}_{\text{гп}}$
1	2	3	4	5	6	7	8
	Государственная программа	661 705 074,2	667 218 030,9	-	-	1,0	0,982
1.	Реализация полномочий в сфере внутренних дел	517 692 273,4	517 787 805,1	0,782	0,952	-	-
2.	Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	142 500 197,1	147 861 265,8	0,215	1,0	-	-

3.	ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах»	1 512 603,8	1 568 960,0	0,002	1,0	-	-
----	---	-------------	-------------	-------	-----	---	---

Значение показателя эффективности реализации Государственной программы, рассчитанное по указанной формуле, составляет 0,982 или 98,2%, что соответствует степени оценки «высокая».