

Утверждаю
Министр внутренних дел по
Кабардино-Балкарской Республике
генерал-лейтенант полиции

И.К. Ромашкин

“ 1 ” декабря 2018 года

ПРОГРАММА

**ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ
ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
НАДЗОРА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В ЧАСТИ
СОБЛЮДЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
О БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ
И ИНДИВИДУАЛЬНЫМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ЭКСПЛУАТАЦИИ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ
(ИХ УЧАСТКОВ), В ТОМ ЧИСЛЕ В ГРАНИЦАХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ
ПЕРЕЕЗДОВ, ВЫПОЛНЯЮЩИМИ РАБОТЫ
И ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИМИ УСЛУГИ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ
И РЕМОНТУ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по эксплуатации автомобильных дорог (их участков), в том числе в границах железнодорожных переездов, выполняющими работы и предоставляющими услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств (далее - программа профилактики рисков)
Правовые основания разработки программы	Программа профилактики рисков разработана в целях реализации положений: Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»; распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р «Об утверждении основных направлений

	разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности»
Разработчик программы	Министерство внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике (далее - МВД по КБР)
Цели программы	<p>предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области безопасности дорожного движения;</p> <p>снижение количества нарушений требований документов по стандартизации, обязательное применение которых обеспечивает безопасность дорожного движения при его организации на территории Российской Федерации (далее - обязательных требований);</p> <p>создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>формирование модели социально ответственного и добросовестного поведения субъектов надзора;</p> <p>снижение количества дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП);</p> <p>снижение количества погибших и раненых людей в ДТП</p>
Задачи программы	<p>выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</p> <p>определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;</p> <p>установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных субъектов надзора и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</p> <p>повышение квалификации сотрудников Госавтоинспекции;</p> <p>создание системы консультирования субъектов надзора, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий</p>
Сроки и этапы реализации программы	Программа профилактики рисков рассчитана на 2019 год и долгосрочный (2020 - 2021) периоды
Ожидаемые конечные результаты реализации	<p>снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>развитие системы профилактических мероприятий Госавтоинспекции;</p>

программы	уменьшение административной нагрузки на субъекты надзора; повышение уровня правовой грамотности субъектов надзора; обеспечение единообразия понимания обязательных требований субъектами надзора; снижение количества погибших и раненых в ДТП по управляемым причинам
-----------	---

1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Несоблюдение обязательных требований в области безопасности дорожного движения является существенным фактором, влияющим на состояние аварийности.

В 2018 году отмечается увеличение количества погибших в ДТП с участием технически неисправных транспортных средств, всего таких происшествий зарегистрировано – 23 (32; -28,1%), в которых погибло 21 (9; +133%) и ранено 35 (40; - 12,5%) человек. Наиболее часто выявляются такие нарушения, как эксплуатация транспортного средства с техническими неисправностями и условиями, при наличии которых запрещается эксплуатация. Также существенные риски для безопасности дорожного движения представляют несанкционированные конструктивные изменения, внесенные в транспортные средства не отвечающих требованиям безопасности.

К числу угроз в области безопасности дорожного движения можно отнести значительное количество транспортных средств, не отвечающих современным требованиям безопасности.

Указанные данные позволяют сделать вывод о необходимости принятия дополнительных мер, направленных на обеспечение соответствия эксплуатационного состояния автомобильных дорог и технического состояния транспортных средств современным требованиям.

Принимая во внимание положения нормативных правовых актов, федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения осуществляется с применением риск-ориентированного подхода, при этом важная роль отводится профилактике правонарушений в дорожной отрасли и на автомобильном транспорте.

Основным предметом программы является определение наиболее эффективных форм и методов профилактики и распределения полномочий по их реализации в системе органов внутренних дел.

2. Цели и задачи профилактической работы

Проводимая профилактическая работа содействовала снижению количества ДТП, а также раненых в них людей.

За 11 месяцев 2018 года на территории Кабардино-Балкарской Республики зарегистрировано 535 (625; -14,4%) ДТП, в которых погибло 142 (125; +13,6%)

и ранено 643 (725; -11,3%) человека, тяжесть последствий составляет 18,1. При этом отмечается устойчивая тенденция ежегодного роста численности автопарка Республики (+4,1 %, всего 288578).

Имеются недостатки и в транспортно-эксплуатационном состоянии улично-дорожной сети в местах совершения дорожно-транспортных происшествий. Так, за 11 месяцев 2018 года в 105 (192; - 45,3%) фактах ДТП выявлены недостатки в содержании УДС, в которых погибло 24 (35; -31,4%) и ранено 102 (204; -50%) человека, в большинстве случаев в местах происшествий выявлены нарушения обязательных требований, в части отсутствия горизонтальной дорожной разметки, отсутствие дорожных знаков в необходимых местах.

Продолжение применения программно-целевого метода для решения проблем дорожно-транспортной аварийности в Российской Федерации, позволит не только сохранить накопленный потенциал и привести к сокращению числа погибших и раненых в ДТП к 2020 году, но и сформировать предпосылки для достижения нулевой смертности в ДТП к 2030 году. В качестве целевого ориентира на 2024 год установлен показатель социального риска, составляющий не более 4 погибших на 100 тыс. населения.

Одними из основных направлений реализации программы профилактики рисков являются совершенствование улично-дорожной сети по условиям безопасности дорожного движения, включая развитие работ по организации дорожного движения и совершенствование организационно-правовых механизмов допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении. При этом сохраняются риски и угрозы в области безопасности дорожного движения, такие как рост автомобилизации населения, углубляющийся разрыв между темпами автомобилизации и темпами развития улично-дорожной сети, увеличивающееся количество транспортных средств, не отвечающих современным требованиям безопасности.

Показатели результативности федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения направлены на создание системы оценки надзорной деятельности в целях снижения уровня причиняемого вреда охраняемым законом ценностям в области безопасности дорожного движения, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов МВД России и установлены следующим образом:

количество погибших в ДТП на 100 тыс. населения: 2018 - 15,8; 2019 - 14,5; 2020 - 13,9 (2017 - 13,0);

количество погибших в ДТП на 10 тыс. транспортных средств: 2018 - 4,39; 2019 - 3,98; 2020 - 3,9 (2017 - 3,4);

количество раненых в ДТП на 100 тыс. населения: 2018 - 145,6; 2019 - 141,6; 2020 - 137,6 (2017 - 146,7);

количество раненых в ДТП на 10 тыс. транспортных средств: 2018 - 37,4; 2019 - 36,4; 2020 - 35,4 (2017 - 38,1).

3. Программные мероприятия

N п/п	Наименование мероприятия (описание формы)	Сроки исполнения/пери оды реализации	Ответственные за мероприятие
1-й этап – 2019			
1.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов (далее - НПА), устанавливающих обязательные требования, и внесенных изменений в действующие НПА, сроках и порядке вступления их в действие	до 30.01.2019 далее ежеквартально	МВД по КБР (по линии обеспечения безопасности дорожного движения), территориальные органы МВД России на районном уровне
2.	Проведение семинаров и конференций по вопросам соблюдения обязательных требований	до 30.03.2019 далее ежеквартально	МВД по КБР (по линии обеспечения безопасности дорожного движения), территориальные органы МВД России на районном уровне
3.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Ситуативно, в порядке рассмотрения обращений	МВД по КБР (по линии обеспечения безопасности дорожного движения), территориальные органы МВД России на районном уровне
4.	Обобщение практики осуществления федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения (далее - ФГНОБДД) с последующим ее размещением на официальном сайте МВД России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	1 раз в полугодие	МВД по КБР (по линии обеспечения безопасности дорожного движения), территориальные органы МВД России на районном уровне

5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере получения достоверных сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений	МВД по КБР (по линии обеспечения безопасности дорожного движения), территориальные органы МВД России на районном уровне
2-й этап - 2020 - 2021			
6.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых НПА, устанавливающих обязательные требования, и внесенных изменениях в действующие НПА, сроках и порядке вступления их в действие	В течение месяца после выхода новых НПА или внесения изменений в действующие	МВД по КБР (по линии обеспечения безопасности дорожного движения), территориальные органы МВД России на районном уровне
7.	Проведение семинаров и конференций по вопросам соблюдения обязательных требований	2019 - 2020 ежеквартально	МВД по КБР (по линии обеспечения безопасности дорожного движения), территориальные органы МВД России на районном уровне
8.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Ситуативно, в порядке рассмотрения обращений	МВД по КБР (по линии обеспечения безопасности дорожного движения), территориальные органы МВД России на районном уровне
9.	Обобщение практики осуществления ФГНОБДД с последующим ее размещением на официальном сайте МВД России в информационно-	2019 - 2020 1 раз в полугодие	МВД по КБР (по линии обеспечения безопасности дорожного движения), территориальные органы МВД России на районном

	телекоммуникационной сети "Интернет"		уровне
10.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере получения достоверных сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений	Территориальные органы МВД России на районном уровне

4. Ресурсное обеспечение программы

Реализация программы профилактики рисков осуществляется в пределах установленной Президентом Российской Федерации предельной численности сотрудников МВД России, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных МВД России, не требует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и не приведет к повышению расходов юридических и физических лиц.

5. Механизм реализации программы

N п/ п	Ответственные за мероприятия программы	Полномочия по реализации программы
1.	Министр ВД по КБР	Координирование деятельности по реализации программы профилактики рисков территориальных органов МВД России на районном уровне
2.	Главный государственный инспектор безопасности дорожного движения по Кабардино-Балкарской Республике	Организация и реализация мероприятий программы территориальных подразделений Госавтоинспекции МВД России на районном уровне

6. Оценка эффективности программы

Программа профилактики рисков содержит показатели результативности надзорной деятельности, отражающие уровень безопасности дорожного движения.

При успешной реализации программы профилактики рисков ожидается достижение указанных в разделе 2 целевых значений ключевых показателей, а

также уменьшение количества фактов нарушений обязательных требований органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности МВД России.

Качественные показатели эффективности программы:

1. Доля охвата субъектов надзора профилактическими мероприятиями в общем объеме субъектов надзора;

2. Степень влияния проведенных профилактических мероприятий на риски причинения вреда жизни и здоровью участников дорожного движения в связи с нарушениями обязательных требований;

3. Степень влияния проведенных профилактических мероприятий на риски причинения вреда жизни и здоровью участников дорожного движения в результате ДТП;

4. Доля субъектов надзора, не допустивших нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий, от количества субъектов надзора, участвовавших в проведении профилактических мероприятий.

Количественные показатели эффективности программы:

1. Количество субъектов надзора с которыми проведены профилактические мероприятия;

2. Общее количество субъектов надзора;

3. Количество субъектов надзора, допустивших нарушения обязательных требований в области безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог;

4. Количество субъектов надзора, допустивших нарушения обязательных требований в области безопасности дорожного движения при эксплуатации транспортных средств;

5. Количество дорожно-транспортных происшествий в зоне ответственности субъектов надзора, где установлены нарушения обязательных требований при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог, в которых погибли или ранены люди;

6. Количество дорожно-транспортных происшествий в зоне ответственности субъектов надзора, где установлены нарушения обязательных требований при эксплуатации транспортных средств, в которых погибли или ранены люди;

7. Количество субъектов надзора, не допустивших нарушений обязательных требований в отчетном периоде.

**ПЛАН-ГРАФИК
ПРОВЕДЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

№ п/п	Краткое описание формы профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
I.	РАЗМЕЩЕНИЕ ПЕРЕЧНЕЙ ПРАВОВЫХ АКТОВ			
	Актуализация обязательных требований, используемых при осуществлении ФГНОБДД; размещение на официальных сайтах МВД России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" актуализированного перечня обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом ФГНОБДД	При наличии изменений, не реже 1 раз в год	Поднадзорные субъекты, в соответствии с их типизацией	Обеспечение правовой определенности в общественных отношениях, складывающихся при осуществлении контрольно-надзорной деятельности подразделений МВД России на районном уровне
II.	ИНФОРМИРОВАНИЕ ПО ВОПРОСАМ СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ			
1.	ПРОВЕДЕНИЕ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ			
1.1.	Проведение публичных мероприятий			
	Подготовка совещаний с участием субъектов надзорной деятельности по разъяснению обязательных требований, разъяснению административных процедур; семинаров, тематических конференций (семинар - форма повышения квалификации, коллективного публичного обсуждения информации для формирования компетенции участников коллектива в объеме новых знаний; конференция - собрание групп лиц, организаций для обсуждения определенной темы). При проведении таких мероприятий обеспечивать максимально возможное количество участников от инспекторского состава подразделений	В соответствии с планом проведения публичных мероприятий	Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов	Предоставление необходимой информации по вопросам соблюдения обязательных требований; обеспечение непосредственного взаимодействия с подконтрольными субъектами

	<p>надзорных органов для обеспечения единообразного понимания обязательных требований, как работниками организаций, так и должностными лицами надзорных органов;</p> <p>заседаний рабочих групп.</p> <p>Своевременное освещение итогов мероприятий на официальных сайтах МВД России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".</p> <p>Определение тем публичных мероприятий, обладающих остротой, нуждающихся в публичном освещении и обсуждении:</p> <p>эксплуатация автомобильных дорог (их участков), в том числе в границах железнодорожных переездов;</p> <p>эксплуатация транспортных средств;</p> <p>выполнение работ и предоставление услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств</p>			
1.2.	Обобщение результатов правоприменительной практики органов надзорной деятельности			
	<p>Подготовка доклада по результатам правоприменительной практики органа надзорной деятельности.</p> <p>Подготовка и проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики органов надзорной деятельности</p>	1 раз в полугодие	Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов	<p>Обеспечение единообразия практики применения МВД России федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в подконтрольных областях.</p> <p>Обеспечение доступности информации о правоприменительной практике путем доведения до сведения заинтересованных пользователей</p>
2.	РАЗЪЯСНИТЕЛЬНАЯ И КОНСУЛЬТАЦИОННАЯ РАБОТА			
2.1.	Подготовка письменных ответов на вопросы, в том числе полученные через официальные сайты МВД	Постоянно	Руководители и ответственные	Формирование системы оказания консультативной помощи

	России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"		должностные лица поднадзорных субъектов	поднадзорным субъектам по вопросам применения обязательных требований
2.2.	Проведение выездных практических профилактических мероприятий			
	Проведение совещаний, встреч с разъяснениями обязательных требований с работниками и должностными лицами поднадзорных субъектов; инструктивных занятий; консультаций; мероприятий по контролю	В течение года	Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов	Обеспечение эффективности государственного надзора при введении риск-ориентированного подхода
2.3.	Проведение профилактических осмотров (обследований) поднадзорных объектов (автомобильных дорог, транспортных средств)			
	Выявление рисков нарушения обязательных требований, которые могут привести к причинению вреда жизни и здоровья участников дорожного движения. Разъяснительная работа и консультирование ответственных должностных лиц. Плановый (рейдовый) осмотр (обследование) автомобильной дороги, транспортного средства в ходе которого проводятся следующие мероприятия: внешний визуальный осмотр; фиксация результатов осмотра (обследования), в том числе с применением технических средств; анализ информации о деятельности либо действиях (бездействии) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем	В течение года	Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов	Совершенствование способов информирования поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований
2.4.	Организация и проведение заседаний комиссий по			

	обеспечению безопасности дорожного движения			
	<p>Разработка планов проведения заседаний комиссий;</p> <p>определение перечня обсуждаемых вопросов;</p> <p>разработка протоколов заседаний;</p> <p>подготовка проектов решений комиссий;</p> <p>контроль за исполнением решений комиссий</p>	В соответствии с планом проведения заседаний	<p>Органы государственной власти в Кабардино-Балкарской Республике,</p> <p>органы местного самоуправления в Кабардино-Балкарской Республике</p>	<p>Обеспечение устойчивого диалогового взаимодействия с поднадзорными субъектами и повышение уровня доверия к органам надзорной деятельности</p>
III.	ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ			
	<p>Подготовка доклада с обзором практики осуществления ФГНОБДД с указанием проблем его осуществления и наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований</p>	Не менее 1 раз в год	<p>Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов, личный состав подразделений МВД России на районном уровне, осуществляющий ФГНОБДД</p>	<p>Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов снижения рисков их возникновения.</p> <p>Обеспечение доступности сведений о применении обязательных требований, основных ошибках, способах их предотвращения</p>
IV.	ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ О НЕДОПУСТИМОСТИ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ			
	<p>Осуществление действий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166</p>	<p>По мере получения информации о готовящихся нарушениях или признаках</p>	<p>Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов</p>	<p>Осуществление мер по мотивации поднадзорных субъектов к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.</p> <p>Сокращение числа нецелесообразных</p>

		нарушений		внеплановых проверок подконтрольных субъектов при условии обеспечения необходимого уровня безопасности охраняемых законом ценностей
V.	ПРОВЕРОЧНЫЕ ЛИСТЫ (СПИСКИ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ)			
	Проверочные листы (списка контрольных вопросов) используемых для: проведения плановых проверок; проверки поднадзорных субъектов	2019-2020 г.г.	Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов, личный состав подразделений МВД России по Кабардино-Балкарской Республике, осуществляющий ФГНОБДД	Создание условий для самооценки поднадзорными субъектами состояния безопасности объектов и соблюдения обязательных требований. Формализация и унификация процедур проведения проверок, повышения их качества и прозрачности

СОГЛАСОВАНО

Врио начальника УГИБДД МВД по
Кабардино-Балкарской Республике
подполковник полиции
«_____» декабря 2018г.



Ю.В. Нагоев