

РЕШЕНИЕ
Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений

О дополнительных мерах по совершенствованию взаимодействия органов исполнительной власти с национальными диаспорами в сфере профилактики правонарушений.

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года¹ предусматривает создание организационно-правовых и экономических условий для активного участия институтов гражданского общества, национально-культурных автономий, иных некоммерческих организаций в гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, вовлечение этнокультурных объединений в межнациональное сотрудничество, проведение мероприятий по профилактике проявлений межэтнической нетерпимости и вражды.

В субъектах Российской Федерации эта работа осуществляется во взаимодействии с национальными диаспорами, землячествами и религиозными организациями, представляющими интересы различных этнических групп.

В рамках соответствующих консультативных структур при органах государственной власти рассматриваются вопросы недопущения противоправных деяний, в том числе экстремистского характера, формирования среди иностранных граждан законопослушного поведения и сохранения традиционных духовных ценностей.

Проводятся встречи с руководителями и представителями национальных организаций, в ходе которых обращается внимание на необходимость организации среди граждан своей национальной группы работы по разъяснению положений миграционного законодательства Российской Федерации, соблюдения ими порядка оформления на работу, доводится информация об уголовной и административной ответственности за совершение правонарушений.

Совместно с лидерами диаспор осуществляется мониторинг ситуации внутри этих сообществ, при необходимости организуются профилактические мероприятия, направленные на недопущение вовлечения их членов в противоправные действия.

Так, в Ярославской области на площадке Ресурсного центра этнокультурного просвещения для активных участников этнокультурных общественных организаций проведены культурно-просветительские, образовательные, профилактические мероприятия, в том числе направленные на духовно-нравственное воспитание молодежи этнических групп и выстраивание дружеских отношений между ними.

В Ульяновской области с 2020 года реализуется проект «Центр адаптации

¹ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666. Далее – «Стратегия».

мигрантов» и колл-центр «Горячая линия для мигрантов» (в том числе на узбекском, таджикском и других языках), позволивший оказать юридическую информационную помощь 1 522 иностранным гражданам.

В рамках оказания методической помощи органам государственной власти субъектов Российской Федерации в создании общего алгоритма действий по выявлению формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, предупреждению и ликвидации их последствий Министерством регионального развития Российской Федерации утверждены соответствующие методические рекомендации².

На территории Российской Федерации зарегистрированы 1 619 общин коренных малочисленных народов Российской Федерации и 1 239 национально-культурных автономий.

Вместе с тем на сегодняшний день в реестре социально ориентированных некоммерческих организаций содержатся сведения только о 297 организациях, которые являются исполнителями услуг, направленных на осуществление межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов.

Большинство этнических объединений (диаспор, землячеств, национальных культурных центров) не зарегистрированы в территориальных органах юстиции.

Например, в Магаданской области отсутствует общественная организация представителей узбекского народа. При этом на миграционном учете в области состоит 3 181 гражданин Узбекистана, на долю которых в 2020 году пришлось почти половина совершенных иностранными гражданами преступлений (9 из 21).

В Республике Алтай отдельные этнические группы (узбеков, киргизов, азербайджанцев, уйгуров, таджиков) в качестве общественных и культурных объединений официально не зарегистрированы.

В свою очередь, отсутствие в регионах общественных организаций этнической направленности не позволяет в полном объеме реализовывать мероприятия, связанные с адаптацией мигрантов к социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни граждан на территории региона.

В некоторых случаях взаимоотношения диаспор с органами власти в регионах ограничиваются обращениями с целью получения экономических и социальных льгот. Органы региональной власти со своей стороны не всегда своевременно привлекают лидеров диаспор для проведения профилактических мероприятий, задействуя их лишь в целях недопущения дальнейшей эскалации уже возникших конфликтов.

Диаспоры и национальные культурные автономии не осуществляют инициативный контроль за процессами, происходящими в среде трудовых мигрантов, не проводят целенаправленную работу с молодежью, попадающей в «зону риска».

² Приказ Минрегиона России от 14 октября 2013 г. № 444.

Не во всех регионах страны завершена работа по подключению к региональному сегменту государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций³.

Так, в Амурской области в декабре 2020 года проведена работа по настройке системы мониторинга, проект Порядка формирования и ведения регионального сегмента проходит процедуру согласования. В Кировской области только прорабатывается вопрос внедрения в 2021 году за счет средств областного бюджета регионального сегмента данной системы мониторинга.

Между тем анализ показывает, что в ряде субъектов Российской Федерации, где отмечается высокая интенсивность миграционных потоков, в том числе трудовых, имеющиеся социальные противоречия и различия в менталитете могут приводить к росту межнациональной напряженности.

В республиках Саха (Якутия), Коми, Башкортостан, Свердловской, Тюменской областях, Ставропольском крае постоянный приток рабочей силы из других регионов Российской Федерации и стран – участниц СНГ провоцирует рост националистических настроений среди местного населения, фиксируются конфликты с участием диаспор и землячеств.

С учетом стремления к локализации при расселении мигрантов возникают предпосылки к формированию мест их компактного проживания и вследствие слабой социальной адаптации – появлению замкнутых этнических «анклавов», что может приводить к осложнениям в сфере межнациональных отношений.

С другой стороны, реализация масштабных инфраструктурных проектов, функционирование ряда предприятий требует привлечения в качестве трудовых ресурсов иностранных граждан, количество которых в отдельных случаях исчисляется десятками тысяч⁴ и может в разы превышать численность местных жителей в близлежащих населенных пунктах.

В свою очередь, при осложнении социально-экономической ситуации в стране вследствие пандемии, наряду с общей криминализацией среды мигрантов, существует вероятность возникновения на предприятиях со значительным привлечением трудовых мигрантов конфликтных ситуаций, связанных с невыполнением трудовых обязательств между работодателями и непосредственно иностранными рабочими.

В целом на фоне сокращения с 2015 года общего числа совершенных иностранными гражданами преступлений на 28,6% отмечается рост числа противоправных деяний экстремисткой направленности на 50% (с 20 в 2015 г. до 30 в 2020 г.) и террористического характера – на 620% (с 25 до 180 соответственно).

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2017 г. № 1312 «О государственной информационной системе в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций».

⁴ Например, при строительстве газоперерабатывающего кластера в поселке Усть-Луга Ленинградской области планируется создание более 90 тысяч рабочих мест с привлечением иностранных граждан (обращение Губернатора Ленинградской области от 20.08.2020 № 004-1781/2020, направлено письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 14.09.2020 № П4-55961).

Таким образом, сложившаяся ситуация требует принятия мер по совершенствованию организации взаимодействия органов государственной власти с диаспорами и иными этническими объединениями по противодействию экстремизму, профилактике межнациональных конфликтов и иных правонарушений.

С учетом изложенного Правительственная комиссия по профилактике правонарушений⁵ решила:

1. Рекомендовать ФАДН России (И.В. Баринов):

1.1. Направить в срок до 1 июня 2021 года в МВД России проект раздела, содержащий формулировки конкретных норм о правовых основах социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, для включения его в проект федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства»⁶, предусматривающий положения по определению полномочий и порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления и работодателей в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации.

1.2. Обобщить и проанализировать информацию, поступившую в рамках исполнения подпункта 3.2.1 настоящего решения.

О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию в срок до 1 сентября 2021 года.

1.3. Совместно с ФСБ России (А.В. Бортников), МВД России (В.А. Колокольцев) и иными заинтересованными ведомствами проработать вопрос об отмене действия приказа Минрегиона России от 14 октября 2013 г. № 444 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждения и действиях, направленных на ликвидацию их последствий» в связи с утратой его актуальности.

О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию в срок до 1 августа 2021 года.

2. Рекомендовать МВД России (В.А. Колокольцев) рассмотреть вопрос о включении предложений:

2.1. ФАДН России – в разрабатываемый проект федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства», предусмотренных подпунктом 1.1 настоящего решения.

⁵ Далее – «Правительственная комиссия», «Комиссия».

⁶ В рамках исполнения пункта 4 плана мероприятий по реализации в 2020-2022 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2019 г. № 265-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 мая 2020 г. № 1452-р).

2.2. ФСБ России – в разрабатываемый проект новой редакции федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»⁷ в части создания на базе региональных органов власти специальных комиссий, осуществляющих комплексные проверки степени социально-культурной адаптации иностранных граждан, претендующих на прием в гражданство Российской Федерации.

О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию в срок до 1 ноября 2021 года.

3. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

3.1. Осуществить разработку и распространение в среде этнических объединений (диаспор, землячеств, национальных культурных центров и т.п.) разъяснений порядков (административных процедур) создания национальных общественных объединений, в том числе национально-культурных автономий.

3.2. Обеспечить:

3.2.1. Направление в срок до 1 июля 2021 года в ФАДН России информации о внедрении регионального сегмента Государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 28 октября 2017 г. № 1312 «О государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций».

3.2.2. Разработку региональных стандартов организации деятельности в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан.

3.2.3. Проведение при оказании мер государственной поддержки проверок деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги по социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в российское общество, на предмет полноты оказания услуг и их соответствия заявленным в учредительных документах целям.

3.2.4. Информирование о механизмах финансовой поддержки деятельности национальных общественных объединений и диаспор в виде грантовых конкурсов среди социально ориентированных некоммерческих организаций по предоставлению субсидий для реализации ими на территории субъекта Российской Федерации проектов в сфере укрепления гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений.

3.2.5. Привлечение лидеров этнических диаспор и национально-культурных автономий к разъяснительно-профилактической работе среди приезжающих иностранных граждан, направленной на выявление в среде

⁷ В рамках исполнения пункта 1 плана мероприятий по реализации в 2020-2022 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2019 г. № 265-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 октября 2020 г. № 2792-р).

мигрантов лиц, придерживающихся экстремистской идеологии, причастных к совершению преступлений и находящихся на территории Российской Федерации без наличия на то законных оснований.

О проведенной работе по подпунктам 3.1, 3.2.2 - 3.2.5 решения проинформировать Правительственную комиссию в срок до 1 августа 2021 года.

4. Министрам внутренних дел по республикам, начальникам главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации:

4.1. Осуществлять комплексную работу по информированию прибывших иностранных граждан о необходимости своевременного оформления соответствующих миграционных документов с соблюдением требований законодательства.

4.2. Обеспечить при проведении общественно значимых мероприятий с участием иностранных граждан распространение памяток о правилах пребывания на территории Российской Федерации в целях информирования о необходимости их соблюдения, а также действующего российского законодательства.

О проведенной работе по подпунктам 4.1 - 4.2 решения проинформировать Правительственную комиссию в срок до 1 августа 2021 года.

Заместитель председателя
Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений,
врио Министра внутренних дел
Российской Федерации
«13» мая 2021 года



А.В. Горовой